

目 录

一、十五年经济和社会发展回顾 及“八五”计划执行情况·····	(1)
二、今后十五年经济和社会发展 的任务目标·····	(8)
(一) 环境条件·····	(9)
(二) 任务目标·····	(11)
(三) 指导方针·····	(13)
三、区域布局和产业结构·····	(16)
(一) 区域布局·····	(16)
(二) 产业结构·····	(18)
四、经济和社会发展重点·····	(19)
(一) 强化农业基础地位， 全面振兴农村经济·····	(19)
(二) 调整优化工业结构， 增强市场竞争能力·····	(25)
(三) 适应现代化建设的需要， 积极发展建筑业·····	(34)

(四) 大力发展第三产业, 提高综合服务水平·····	(35)
(五) 加强基础设施建设, 提高城镇现代化水平·····	(40)
(六) 进一步扩大对外开放, 加快与国际接轨的进程·····	(42)
(七) 全面实施科教兴区战略, 努力提高劳动者素质·····	(45)
(八) 全面发展各项社会事业, 大力加强精神文明建设·····	(49)
五、经济体制改革·····	(55)
(一) 深化国有企业改革, 建立现代企业制度·····	(55)
(二) 继续深化农村改革·····	(55)
(三) 培育和发展市场体系·····	(56)
(四) 建立健全宏观经济调控体系·····	(57)
(五) 加快社会保障制度改革·····	(59)
六、经济和社会发展的若干政策措施·····	(60)
(一) 固定资产投资和重点项目 资金筹措政策·····	(60)
(二) 农业及城镇化政策·····	(61)

- (三) 主导产业政策····· (62)
- (四) 资源节约政策····· (63)
- (五) 个体、私营经济发展政策····· (65)
- (六) 促进少数民族经济发展政策····· (66)
- (七) 人才政策····· (67)
- (八) 城乡一体化政策····· (68)
- (九) 控制人口、保护土地
和环境政策····· (69)

历城区国民经济和社会发展 第九个五年计划及2010年 远景目标纲要

1996——2010年，是跨越世纪的重要时代，是我国建立社会主义市场经济新体制，加快与国际经济接轨，基本实现现代化的关键时期。抓住这一历史机遇，加快改革、开放和发展步伐，对于促进经济繁荣和社会进步，把历城建成社会主义现代化经济强区，具有极其重要的意义。

一、十五年经济和社会发展回顾及“八五”计划执行情况

八十年代以来，特别是“八五”期间，全区人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，坚持以经济建设为中心，以改革为动力，以开放为契机，解放思想，团结实干，大力发展社会生产力，实现了国民经济和社会事业的快速发展，超额完成了“八五”计划，城乡面貌发生了历史性的变化。

——综合经济实力显著增强。1995年全区国内生产总值预计达到58亿元，按可比价格计算比1980增长20倍，年均增长22.5%，其中“八五”

6
期间增长38.3%。第一产业增加值达到8亿元，年均增长11.2%，“八五”期间增长10.2%；第二产业增加值30亿元，年均增长29.8%，“八五”期间增长46.4%；第三产业增加值20亿元，年均增长27.2%，“八五”期间增长57.4%。人均国内生产总值达到6910元，比1980年增长19倍，年均增长22.4%，“八五”期间增长38.1%。全区财政收入2.35亿元，比1980年增长50倍，年均增长30%，其中地方收入1.34亿元，按可比口径比1980年增长14.2倍，年均增长20%，“八五”期间增长19%。工农业生产能力显著提高，预计粮食总产量达到40万吨，比1980年增长52.1%。经济的持续、快速发展，使全区综合经济实力上了一个新的台阶。

——产业结构趋向合理。第一产业稳定发展，第二产业快速增长，第三产业比重明显提高。预计1995年，三次产业的比例由1980年的43:39:18调整为13.8:51.7:34.5。农村经济结构突破了以种植业为主的传统模式，进入了多元化发展的新阶段，林、牧、渔业产值占农业总产值的比重由1980年的11.3%提高到56.1%；乡镇企业成为农村经济发展的支柱，工、商、建、运、服等非农业产值占农村社会总产值的比重由1980年的49.7%提高到85%。工业结构调整取得明显进展，

7
轻重工业比例由1980年的45.6: 54.4调整为45: 55, 名牌产品生产规模不断扩大, 企业集团竞争实力显著增强。第三产业发展迅速, 交通运输、邮电通讯、商业服务业全面振兴, 金融、信息、咨询等新兴服务业蓬勃发展。高新技术产业迅速兴起, 整个经济结构正在向高级化发展。

——重点建设得到加强。十五年全社会固定资产投资累计可完成40亿元, “八五”期间完成30亿元, 比“七五”增长7.57倍, 年均增长53.7%, 其中基本建设投资12亿元, 年均增长25%, 技术改造投资18亿元, 年均增长38%。列入“八五”计划的重点建设项目, 大部分可以按期完成。新增主要生产能力有: 发电装机容量3000千瓦、生铁12万吨、水泥100万吨、白酒1万吨、通讯电缆156万公里、花岗石板材80万平方米、民用锁1000万把, 镁碳砖2.5万吨, 冷冻机、可移式空调4.5万台, 焊条2万吨, 服装200万件, 经济发展后劲明显增强。

——城镇服务功能逐步健全。十五年来, 城镇建设投资大幅度增加, 基础设施明显改善, 城郊主要出入口全部拓宽, 通讯能力显著增强, 电话交换机总容量达到6万门。供电设施建设取得

8
重大进展，新建扩建35、110千伏变电站13座，改造低压配电线路200公里，供电能力明显增强。旧城改造与新区建设同步发展，一批规模大、档次高的商业、金融和社会服务设施先后建城，洪楼小区、洪苑小区、七里堡小区等居民小区陆续交付使用。园林绿化、环境保护、环境卫生得到加强，在“创城”工作中做出了新的成绩。

——全方位、多层次的对外开放格局初步形成。八十年代以来，特别是自1990年国家批准济南划入沿海经济开放区之后，对外开放的范围，从城区到农村，从经济领域到社会领域不断扩大。先后同十多个国家和地区建立了经贸关系，在美国、加拿大、新加坡、香港等国家和地区设置了办事及经贸机构。对外贸易迅速增长，实现了由出口供货到直接出口创汇的战略转移，有三个企业取得了自营进出口权。1995年预计完成出口总值7亿元，比1980年增长218.8倍，年均增长43.6%，其中“八五”期间增长97.7%。出口商品结构实现了由初级产品为主向制成品为主的转变，工业制成品的比重明显提高。利用外资步伐加快，累计批准三资企业194家，已开工三资企业80多家，实际利用外资0.4亿美元，其中“八五”期间0.39亿美元。区属工业企业利用外资嫁接改造的

达到50%以上，引进资金、设备和技术已成为促进经济发展的重要力量。

——科技、教育等社会事业全面发展。“八五”期间取得科技成果121项，其中获市以上科技进步奖和星火奖49项，实施各类科技计划347项，其中火炬计划、星火计划达到95项，完成科研攻关103项，取得了显著的经济效益和社会效益。科技进步对经济增长的贡献率，提高到45%。教育事业受到普遍重视，多渠道、多形式办学取得较大进展，普及九年制义务教育正在按计划稳步实施，职业技术教育、成人教育迅速发展。计划生育工作成绩显著，人口自然增长率降低到4%以下。文化、卫生、体育、新闻、广播电视等各项社会事业取得长足发展。

——城乡居民生活水平不断提高。预计1995年，农民人均纯收入达到1840元，比1980年增加1741元；城镇居民人均生活费收入达到4490元，比1980年增长9.2倍。食物结构进一步改善，肉、蛋、禽、水产品消费成倍增长。耐用消费品拥有量迅速增加，更新换代步伐加快。城乡人民居住条件得到改善，城市人均居住面积，由1980年的4平方米增加到8平方米；农村人均住房面积，由

14平方米增加到23平方米。

——经济体制改革取得重大进展。市场趋向的变革，从农村到城市，从微观到宏观，从经济领域到社会事业，全面展开，逐步深化。农村家庭联产承包责任制得到巩固，统分结合的双层经营体制逐步建立，充分调动了农民的生产积极性，稳定了农业基础。以搞活国有企业为重点的城市改革深入开展，企业经营机制转换步伐加快，现代企业制度开始建立，市场应变能力明显增强。流通体制改革成效显著，多成分、多渠道、多层次、少环节的市场格局开始形成。计划、财税、金融、投资、外汇外贸、社会保障等改革都有明显进展，政府宏观调控能力逐步增强，为建立社会主义市场经济体制奠定了基础。

十五年来，我区经济和社会发展取得了巨大成就，综合实力上了一个大的台阶，人民生活开始由温饱向小康迈进。实践证明这十几年确实是建国以来经济发展最快、人民得到实惠最多的时期。取得如此巨大的成就，最根本的是以建设有中国特色的社会主义理论为指针，坚持一个中心两个基本点的基本路线，坚持从历城实际出发，制定了一系列行之有效的经济发展战略和政策措施，积累了许多成功的经验。一是坚持以经济建

10

设为中心，齐心协力抓机遇、促发展。各级党委、政府集中精力抓经济，广大干部群众积极投身于经济建设，形成了加快发展的强大合力。二是坚持以解放思想为先导，以思想解放促进改革开放和经济发展。在实际工作中，不断清除“左、旧、小”的束缚，坚持跳出历城看历城，学习借鉴先进县（市）区的成功经验，保持了奋发向上、锐意进取的良好精神状态。三是坚持从实际出发，不断开创符合区情的新路子。明确提出了“南北开发、中间发展、全面开放、重点突破、抓住机遇、跳跃前进”的总体发展战略，先后提出了外向带动、科教兴区、骨干膨胀等战略措施，促进了经济和各项社会事业的发展。四是坚持调整优化产业结构，保持经济协调快速发展。重视强化农业基础，全面发展农村经济；积极调整工业结构，大力培植主导产业和名牌产品；加快发展第三产业，加强基础设施建设，不断提高社会化服务水平。五是坚持科教兴区战略，依靠科技教育振兴经济。先后制定并落实了各项有利于科技教育发展的政策措施，调动了广大科技教育工作者的积极性，加快科技成果向生产领域的转化。通过不断深化科技教育体制改革，调动全社会的积

极性，培养了大批专业人才，为经济发展提供了技术基础和智力保障。六是坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，正确处理改革、发展和稳定的关系，在抓好物质文明建设的同时，加强社会主义精神文明建设，一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制，为经济建设和改革开放创造良好的社会环境。

我区经济发展取得的巨大成就和宝贵经验，为今后的发展奠定了物质技术基础和思想基础。但是，应当清醒地看到，经济发展中还存在一些突出的矛盾和问题。主要是农业基础比较薄弱，部分水利设施陈旧老化，抗灾能力不强；主导产业优势不明显，工业结构不合理，产品、产业结构档次较低，整体素质不高，部分国有企业生产经营困难，经济效益不理想；第三产业发展层次不高，社会化服务水平较低，物价上涨幅度较大；固定资产投资结构不够合理，投资效益较低；经济运行质量不高，财力比较紧张；宏观调控体系不健全，难以形成合力，政府调控职能需要进一步加强。

二、今后十五年经济社会发展的任务目标

经过十五年的改革和经济发展，我区经济已进入了快速发展的时期。从我区经济发展现状和未来发展趋势分析，今后十五年仍将保持较快的

发展速度。

(一) 环境条件

从国际环境看，今后一个时期，和平与发展仍然是时代的主题，世界格局继续以经济实力为基础进行重新组合。西方经济正在逐步恢复适度增长，亚太地区经济继续保持强劲增长，成为世界经济增长的重心，这为我们集中力量搞好经济建设和跻身国际市场创造了良好的环境。世界高新技术迅速发展，产业结构升级步伐加快，为我们引进国外资金、技术，加快改造传统产业，发展新兴产业，提供了有利条件。随着国际经济联系逐步加强，贸易条件继续改善，世界经济一体化趋势更加明显，有利于我们利用国外资源，开拓国际市场，加快与国际经济的全面接轨，促进经济发展。

从国内形势看，改革开放以来，建设有中国特色的社会主义理论已深入人心，党的路线、方针得到正确贯彻执行，政治稳定，社会安定，国民经济将持续、快速发展。随着社会主义市场经济体制的建立完善，市场机制作用不断增强，将为经济发展注入新的生机活力。对外开放向高层次发展，外向型经济的质量效益将进一步提高。

社会需求持续增长，需求档次逐步提高，将促进新兴产业的发展，带动经济结构优化升级。全省正在由经济大省向经济强省跨越，全市正在集中精力建设现代化省会城市，城市布局的发展和产业结构的调整，为我区的经济发展带来了良好的机遇。

从区情区力看，经过建国以来特别是近十五年的经济建设，全区综合经济实力明显增强，为今后经济发展奠定了坚实的物质技术基础。我区是省会城市的近郊区，在经济发展中具有明显的区位优势 and 综合优势。“九五”和今后十五年市确定了四条产业聚集带和三大经济区的发展布局，其中有两条产业聚集带纵横穿过我区，有两大农业经济区主要在我区境内，这对我区发挥区位优势，加快发展是难得的机遇。全省的金融机构多数设在济南，资金流通量大，有利于搞活资金融通，争取更多的资金支持。我区三面拱围济南，是省会城市对周边区域进行辐射的必经之地，为建设大市场、搞活市场流通提供了优越条件。我区境内大专院校、科研机构相对集中，各类专业人才济济，推动经济发展的潜力很大。

同时，经济和社会发展也面临一些制约因素：一是人们的思想观念、经济的整体素质、企业的

经营机制与发展社会主义市场经济的要求还不适应；二是耕地减少、水资源紧张、环境污染比较严重，经济发展与资源、环境的矛盾更加突出；三是劳动力资源供大于求与劳动力素质低的矛盾同时并存，妥善解决劳动就业，提高劳动者素质，成为必须解决的重要问题；四是国际贸易保护主义加剧，发展外向型经济面临不可预见的制约因素；五是国内市场竞争趋向激烈，先进县市区快速发展，要求我们进一步加快发展步伐，争取在全市处于领先地位。

（二）任务目标

“九五”时期及到2010年，我区经济和社会发展的总任务是：以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，继续坚持“南北抓开发，中间大发展，全面开放，重点突破，抓住机遇，跳跃前进”的发展战略，加快经济运行机制的转变，实现与国际市场接轨；加快经济增长方式向集约化转变，培植现代产业结构体系，在加速扩张经济总量的同时，提高整体素质，增强综合实力，人民生活全面实现小康并向富裕型迈进，加快建设现代化的新型城郊区。

1、综合经济实力显著增强。“九五”期间，

16
国内生产总值达到110亿元，年均增长13.7%。一、二、三次产业增加值分别达到11亿元、55亿元和44亿元，年均分别增长6.6%、12.9%和17.1%。农业总产值达到16亿元，年均增长7%；工业总产值达到350亿元，年均增长15.5%；财政收入达到4.8亿元，年均增长15.9%；其中，地方收入2.8亿元，年均增长15.9%。

2、产业结构进一步优化。农业基础地位更加稳固并向产业化方向发展；工业向大规模、高档次、集团化方向发展，市场竞争能力明显增强；第三产业加速发展，成为全区的主导产业。三次产业结构比例由“八五”末的13.8：51.7：34.5，到2000年调整为10：50：40，初步建立起适应国内外市场需求并具有城郊型经济特色的产业结构。全区城镇化水平提高到50%。

3、经济发展的外向度进一步提高。外贸出口供货值达到20亿元，年均增长23.4%，占国内生产总值的比重达到18.2%；实际利用外资累计达到2亿美元，争取3亿美元。

4、人民生活达到小康，城区和近郊达到富裕型水平。城镇居民人均生活费收入达到7000元，年均增长10%，全区农民人均纯收入达到4300元，年均增长18.5%，城镇居民人均住房面积达到8.5

17
平方米以上，农民人均住房面积稳定在25平方米左右。

5、科技教育等社会事业全面发展。完成全部企业的技术改造，使企业的技术水平普遍上一个档次，重点骨干企业接近同期国际水平，60%的工业经济技术指标达到九十年代初国际水平，科技进步对经济增长的贡献率达到60%。在全面普及九年制义务教育的基础上，职业技术教育和高中阶段教育普及率达到70%，全区人民科技文化素质明显提高。

在此基础上，再经过十年努力，到2010年，全区国内生产总值达到360亿元，年均增长12.8%；第一产业增加值20亿元，第二产业增加值160亿元，第三产业增加值180亿元，年均增长分别为6.2%、11.3%和15.1%；农业总产值30亿元，年均增长6.5%；工业总产值820亿元，年均增长8.9%；财政收入达到13亿元，其中地方收入6.5亿元，年均增长分别为11%和10%；城镇居民人均生活费收入达到18200元；农民人均纯收入达到9500元，年均增长8.2%；人口自然增长率控制在4‰以内。

（三）指导方针

全面实现我区“九五”及到2010年国民经济

和社会发展的任务与目标，必须按照建立社会主义市场经济新体制的要求，贯彻“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，集中力量解决关系全局的重大问题，促进国民经济和社会事业协调发展。在实际工作上，要坚持以下指导方针：

——坚持把促进经济发展放在各项工作的首位。要强化发展意识，突出发展主题，正确处理改革、发展、稳定的关系，在深化改革、保持稳定的前提下，立足现有基础，转变增长方式，保持经济持续、快速、健康发展。

——坚持以提高经济效益为中心。要正确处理经济增长速度与质量、效益的关系，优化产业结构，强化技术改造，加强企业管理，提高集约化水平，促进经济发展由速度数量型向质量效益型转变。

——坚持深化经济体制改革。围绕建立社会主义市场经济新体制，深化国有企业改革，培育和完善市场体系，强化宏观经济调控，增强经济发展的生机和活力。

——坚持全方位扩大对外开放。以更大的胆略和气魄，积极参与国际分工与竞争，不断扩大对外贸易，在更高层次上大规模利用国外资源、

资金和技术，拓展经济发展的更大空间。

——坚持科教兴区战略。加快科技成果的商品化、产业化进程。努力提高教育质量，培养跨世纪人才，切实把经济发展转上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。

——坚持多种经济成份共同发展。进一步解放思想，放宽政策，大力发展民营、个体私营经济，形成新的经济增长点。

——坚持可持续发展战略。在促进经济发展的同时，切实控制人口增长，妥善解决劳动就业，健全社会保障体系，加强土地、矿产、水资源的合理开发、利用和保护，维护生态平衡，努力实现经济、社会和环境的协调发展。

——坚持物质文明和精神文明同步发展。在积极推进物质文明建设的同时，大力加强社会主义精神文明建设，坚持四项基本原则，发扬民主，健全法制，反腐倡廉，巩固社会安定，全面提高人民群众的思想道德水平。

——坚持加强宏观调控。在遵循价值规律、充分发挥市场机制作用的同时，切实加强和改进宏观调控，运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，形成调控合力，促进经济健康发展。

三、区域布局和产业结构

根据我区的区位和资源分布特点，按照资源优化配置与有效利用的原则，今后十五年全区生产力布局的基本框架规划为两条产业带和四大经济区。即东西走向的经济主导产业带和南北走向的资源开发产业带，城市经济区、临港经济开发区、南部林果旅游经济区和中北部城郊型现代农业经济区。两条产业带交叉延伸，与四大经济区分工协作、优势互补、点线面结合、梯次开发推进，实现全区经济的协调发展。

（一）区域布局

1、两条产业带

经济主导产业带，东起孙村镇山东大正集团，沿胶济铁路、济微公路西至党家庄镇。在该产业带上目前已有20个年产值过亿元和80个过千万元的企业，是全区经济的主导力量，已初具规模经济优势。“九五”期间，将该产业带作为全区的发展重点，依托现有骨干企业和优势产品，集中进行高新技术嫁接改造，实现规模膨胀，并积极引进、吸纳市区“腾笼换业”企业，培植一批大规模、高技术、外向型的企业集团，以大改造、大引进促大发展；规划发展多个工业小区，结合小城镇建设，大力发展第三产业；推进农业产业

21

化进程，集中发展“两高一优”农业。同时，发挥该产业带技术经济的延伸辐射作用，带动两翼经济的发展。

资源开发产业带，南起柳埠镇，沿省道002线向北，经东南外环路和黄河大桥，北至靳家乡，向东北延伸至唐王镇。沿线两侧具有丰富的农副产品、建材和旅游资源，“九五”期间大作资源开发利用的文章，建设以建材、农副产品加工、旅游和房地产开发为主的资源开发型产业聚集带。

2、四大经济区

城市经济区，在城市规划区内以洪楼镇为中心，充分发挥该地区科技、人才、资金密集和基础条件好的优势，着力发展商品流通、科技教育、金融服务、电子信息、房地产业及高新技术产业，推进二、三产业的高级化进程，建成泉城东部第三产业发达、工业实力雄厚、科技文化繁荣的综合经济区。

临港经济开发区，以发展工业品加工出口为主要目标，继续坚持全面规划、分步实施、项目起步、滚动发展、集中投入、连片开发的方针，内外资、大中小项目全方位引进，加强基础设施建设，加快项目进区步伐，努力建成全区对外开

22
放的窗口和外向型经济示范区。

南部林果旅游经济区，在实现粮食自给的前提下，继续大力实施“市长二号、三号工程”，重点加强经济林建设，增加干鲜果品产量，“九五”末这一地区人均占有果树达到百株以上，积极发展食草畜禽，搞好产品加工；依托现有人文景观和自然景观，继续营造水土保持林和风景林，发展观赏农业，加快建设旅游设施，保护生态环境，使林果业和旅游成为该经济区的支柱产业。

中北部城郊型现代农业经济区，在保证粮食稳定增长的同时，重点发展蔬菜、花卉园艺、畜牧业和淡水养殖业，搞好农副产品加工；利用农业高新技术的先导作用，推动科技向传统农业的渗透，加快高产优质高效农业的发展，在全区农业现代化进程中发挥示范基地和龙头带动作用。

（二）产业结构

今后十五年，要把结构优化升级置于经济和社会发展的突出地位，围绕全面提高经济素质和资源配置的整体效益，以最终需求为导向，以技术进步为动力，以建立现代产业结构体系为目标，促进产业结构由适应性调整转向战略性调整。总的调整思路是：巩固强化第一产业，加快农业现代化进程；调整优化第二产业，加快工业结构升

23
级；全面发展第三产业，搞好三大体系建设；加快产业结构的调整优化和战略升级，逐步实现产业结构由“二、三、一”向“三、二、一”转变，形成基础稳固、主导明显、相互协调、运转高效的现代产业结构体系。

产业结构调整的重点是工业。要按照巩固壮大一批，培育发展一批，改租改制一批，大胆引进一批，论证规划一批的思路，实施名牌集团化战略，以名牌产品带动骨干企业，以骨干企业带动主导产业，以主导产业带动整个工业优化升级。重点发展壮大冶金、机械、建材、轻工食品、化工医药、电子信息六大主导产业，培植发展生铁、水泥、镁碳砖、通讯电缆、电力电缆、白酒、门锁等20种名牌产品，支持发展生铁、造纸、电缆等20个企业集团，其中年销售收入过10亿元3个，过5亿元5个。坚持改制、改组、改造与管理相结合，实行集约化投入，走出一条结构效益型的新路子，促使工业更快更好地发展。

四、经济和社会发展重点

（一）强化农业基础地位，全面振兴农村经济

农业是国民经济和社会发展的基础，是政治

安定、社会稳定的保障。要坚持从城郊农业的实际出发，强化农业战略地位，以扩大农产品供给、提高农业综合效益和增加农民收入为目标，继续深化改革，强化科技兴农，增加综合投入，推进农村经济产业化，实行专业化生产、一体化经营、社会化服务，加快发展高产优质高效农业，大力发展农村二、三产业，尽快在农村工业发展和城镇建设上取得突破，使农村经济上一个大的台阶。到2000年，全区农业总产值达到16亿元，年均增长7%。

1、发展高产优质高效农业， 加快农业现代化进程

合理调整农业结构，提高农业综合效益。坚持“稳一块、活一块”的原则，在确保粮棉稳定增长的前提下，适当扩大经济作物，加快发展“菜篮子”生产。全区粮食种植面积要稳定在70万亩，蔬菜面积达到30万亩。进一步提高复种指数，推广优良品种，主攻单产，确保粮棉总产量稳定增长。以畜牧业为突破口，加快林牧渔业发展，重点发展生猪、牛、羊、家禽和水产养殖业。同时，搞好农副产品的精深加工，形成主导产品系列，不断提高产出效益。到2000年，粮食总产量达到45万吨， 蔬菜150万吨， 肉类7万吨， 禽蛋

4.5万吨，水产品1.5万吨；粮田面积占耕地面积的比例稳定在50%，林牧渔业产值占农业总产值的比重提高到60%；农产品商品率提高到70%。

加快农业基地建设，促进农业产业化发展。

一是建设粮食基地。我区已列为国家商品粮基地县。重点加快建设30万亩吨粮高值田，开发40万亩中低产田，推广优良品种，开发系列产品，使粮食生产向多品种、系列化、高产优质方向发展。

二是建设蔬菜基地，主要抓好王舍人、华山、唐王、董家、遥墙、郭店、孙村七个乡镇的蔬菜生产，发展冬暖式大棚、保护地栽培等常年菜田，形成全区蔬菜基地的中心区域；黄河北三乡镇发展5万亩无公害出口蔬菜；党家庄镇结合全市农业技术开发区发展蔬菜2万亩；以仲宫镇为中心，在南部山区发展4万亩渡淡菜基地，遥墙、唐王等乡镇扩大提高2万亩芦笋基地。大力发展保护性栽培生产，建设8万亩保护地菜田，大棚面积达到2.5万亩，搞好蔬菜精深加工，健全批发销售网络，形成内供外销大蔬菜产业。

三是建设林业基地，重点抓好山区、平原、城区绿化三大林业保护体系和经济林、用材林两大基地建设，搞好山区造林和小流域治理，建设柳埠国家级森林公园，发展干鲜果品和名特产品，要重点搞好果

品的品种更新和换代。到2000年，果树总面积达到30万亩，果品总产量达到3亿斤，重点是十六里河、仲宫、绣川发展优质苹果1万亩，在港沟、彩石等乡镇，发展葡萄、樱桃、栗子等小杂果1万亩；以柳埠、西营、高而为主，发展优质板栗2.5万亩，甜柿1.5万亩。四是建设畜牧基地。发展重点是：利用欧共体资助贷款，投资4000万元，扩建济南斯达乳制品有限公司，形成存养量1万头的奶业生产联合体；利用日本贷款，投资6000万元，建立一处大型肉牛屠宰加工厂，以加工带饲养，在桑梓店、大王、靳家、华山、遥墙、唐王等乡镇，形成年饲养30万头的沿黄肉牛一条线。以党家、仲宫、唐王、遥墙、董家、郭店、孙村七个乡镇为重点，建立肉食鸡基地，“九五”末饲养量达到850万只。抓好西营、柳埠等镇的肉兔和沿黄乡镇的养羊业，“九五”末全区肉食兔饲养量达到500万只，羊达到50万只。稳定发展蛋鸡生产，适度发展规模饲养，“九五”末全区生猪和蛋鸡饲养量分别达到80万头和450万只。五是淡水养殖基地。在华山、遥墙、唐王、桑梓店、大王、靳家六乡镇，新开挖渔池1.5万亩，使全区养鱼水面达到3万亩，“九五”末，全区

27
淡水鱼总产量达到1500万公斤。六是建设出口创汇基地。重点抓好芦笋、药材、泰山小白梨等出口基地，按照国际市场需求，开发一批“鲜活优精”的高附加值产品，适应出口创汇和对外开放的需要。结合基地建设，扶持发展农副产品加工龙头企业，实行种养加、产供销、贸工农一体化经营，逐步形成以市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户的农业生产新格局。同时，多渠道增加投入。加快农业机械化步伐，促进传统农业向现代农业转变。

加强农田水利建设，改善农业生产条件。坚持抗旱排涝并重、近期长远结合、开源节流兼顾、建设管理同步的方针，集中建设完善农业灌溉、防洪排涝、水土保持和城乡供水四大体系。重点搞好陈孟圈新建引黄闸工程及补充灌区配套、大王庙引黄灌区，以及卧虎山、狼猫山万亩以上水库灌区的建设，抓好现有水库的除险加固，配合省市治理小清河、玉符河等河道，形成安全防洪排涝体系。全面推行节水型灌溉，新建12万亩节水灌溉工程。控制水土流失。力争完成所有乡镇驻地社会化供水任务。到2000年，全区有效灌溉面积争取发展到68.8万亩，新增16.3万亩；水土流失控制率达到60%以上。

2、大力发展乡镇企业，加快农村工业化进

程

按照国家产业政策和市场需求，立足当地基础条件，实施强乡强村带动战略，积极推行股份合作制和农村企业化管理，引导乡镇企业在更高层次和更大范围内参与国内外市场竞争，促进农村产业结构调整，提高农村工业化水平。

乡镇企业要继续贯彻“在发展中提高，在提高中发展”的方针，坚持增加总量和提高质量并重，以提高质量为主，大力推进技术进步，提高管理水平，加快由粗放型、数量型向集约型、质量效益型和外向型转变，结合农村小城镇的规划建设，走布局相对集中、集团化发展的路子，形成乡镇企业新优势。到2000年，乡镇企业从业人员占农村总劳动力的比重达到60%，非农产品产值占农村社会总产值的比重达到90%以上。

3、搞好小城镇建设，加快农村城镇化进程

小城镇是发展农村社会主义市场经济的重要载体，要以加快建设工商小区为突破口，与发展农村二三产业，改革户籍管理制度，转移农村剩余劳动力紧密结合，统一规划，合理布局，加快发展。要搞好小城镇规划建设，重点加强道路、供电、供水生活服务等基础设施建设，增强市场交换和服务功能，坚持城镇建设与工业小区、商

27

业小区建设密切结合，发展城镇房地产业，提高小城镇的聚集效应，吸引私营企业、乡镇企业、个体业户向小城镇集中。制定优惠政策，多渠道筹集建设资金，鼓励农民带资进城、建城、兴城，加快小城镇建设步伐。重点抓好仲宫、郭店、王舍人、党家、孙村、大桥、遥墙等小城镇规划建设，使其成为带动当地经济发展的中心。到本世纪末，全区重要建制镇人口达到3万人以上，一般镇1万人以上，不断提高农村城镇化水平。

（二）调整优化工业结构，增强市场竞争能力

工业是我区国民经济发展的支柱，财政收入的主要来源。加快工业结构优化升级，壮大整体实力，对于促进整个经济和社会发展，具有至关重要的作用。要坚持以提高经济效益为中心，以改革开放为动力，以搞活企业为重点，积极推进技术进步，大力培植主导工业、新兴工业和名牌产品，发展壮大规模经济，全面提高企业整体素质，尽快建立起富有竞争力的现代工业体系。到2000年，全区工业总产值达到350亿元，工业增加值率达到14%，工业产品销售率达到97%，全员劳动生产率达到3.5万元/人。

1、大力发展主导工业

发展和壮大主导工业，是加快工业结构优化升级，提高工业整体素质和竞争能力的关键，要以名牌产品和骨干企业为龙头，实行政策倾斜和集约投入，支持发展企业集团，带动相关行业发展，尽快形成“冶金、机械、电子信息、轻工食品、化工、建材”六大主导工业，推动全区工业跨入新的发展阶段。

(1) 冶金机械工业：

以通讯电缆和电力电缆为主的机械加工业，以汽车零部件、汽车改装为主的机械制造业和以现有资源进行黑色金属冶炼、深加工铸造业是我区的优势产业，要不失时机地扩大规模，着力开发新产品。

市话通讯电缆，扩大生产规模，占领市场，纵包电缆、光缆、电力电缆、电缆接插件要充分发挥引进设备的先进性，尽快达到生产能力。

通过招商引资、嫁接改造等渠道，投资2亿元，新上300立方米炼铁炉，开发球墨铸造生铁30万吨。同时，配套新上3公里铁路专用线和原料车间改造，使生产能力达到50万吨，采用先进铸造技术进行深加工，发展铸造产品，联合我区中小铸造企业，形成全省的铸造中心。覆膜砂要

31

开发多种品种，在引进上下功夫，争取达到10万吨的能力，“九五”期间有50%以上的产品出口。

镁碳砖生产不断开发国际市场，利用良好的市场环境，扩大生产规模，达到8万吨生产能力，并开发铝镁碳砖、钙镁碳砖、结合剂喷补料等产品。“九五”期间出口产品要达到4万吨。

引进先进的生产流水线。完善电控总成项目，提高外型设计，形成10万台可移式空调的能力。

改造汽车车厢生产流水线，扩大能力达到2万辆，三友专用载重车达到1万辆，同时搞好重型改装车项目。

建立大型专业化汽车弹簧钢板生产基地，达到万吨生产能力。

依托哈勒公司，引进德国先进技术生产聚脂冷藏车，飞机加油车，挤压垃圾车，真空吸粪车和半挂车轴等产品，具备2000辆改装车能力。

超常规开发附加值高的产品，轿车是我国重点发展行业，将成为我国人民的消费热点，国家产业政策已规定97年以前除完善一汽大众、天津等轿车引进生产线基地外，不再新批轿车生产线。同时鼓励引进外资进行零部件生产，加速零部件

国产化率。97年后将优先批准这些轿车零部件生产行业进行轿车生产。要抓住这个机遇，在轿车国产化配套方面探索新路子。

(2) 建材工业：

重视建材市场的建设，广开销售渠道，加速引进具有国际先进水平年产10万平方米的意大利花岗石生产流水线五条，搞好花岗石矿的合理开采和精细加工，同时生产国际市场需求的大板、薄板、火烧板、精密量具、仪器平台等产品。

“九五”期间出口光板要达到30%以上。

通过资产出让、合资合作等多种方式新上30万吨以上的回转窑水泥生产线，确保水泥质量稳定和生525#高标号水泥，以满足国际市场需求。“九五”末我区生产水泥有50%的产品出口。在关键工序采用微机控制等新技术、新工艺，控制生产造成的环境污染。

开发新型建材和技术水平高的产品，重点是粉煤灰的综合开发利用，研制生产粉煤灰砌筑水泥、道路水泥、水泥深加工产品，开发装饰材料、特种涂料。

(3) 化工（医药）和电子工业：

要下大气力发展高附加值产品，加速“芦笋糖浆”规模的发展，在短时期内迅速占领市场，

同时开发新的替代产品。依托驻我区省、市、大中型骨干企业，如齐鲁制药厂、济南制药厂、炼油厂、济钢总厂、化肥厂、石化二厂、塑料试验厂等，利用其技术扩散和炼油、炼焦产气等工业品或副产品研究开发新型化工产品和医药产品；搞好“产、学、研”工程，挂靠大专院校、科研单位、高新技术开发区，研究和发展电子工业，实行重点投入改造，加速发展。

(4) 轻工食品：

该行业是我区产品出口的主要行业，无碳涂布纸、皮件、服装、锁具、玻璃工艺品已走出国门且信誉很高。但从总体看，我区多数轻工产品属附加值低的劳动密集型产品，缺乏市场竞争力，要提高技术档次，优化产品结构，进一步扩大出口创汇。

建立新华纸业集团公司，扩大现有卫生纸、凸板纸、箱板纸的生产规模，开发生产在国际市场有较强竞争力的双胶纸、书写纸、18克有光纸、高中档卫生纸、电报条纸、字典纸、心电图纸等产品，达到生产各类纸张6万吨的能力，其中高档卫生纸达到1万吨，全部出口。

董家锁厂，引进先进工艺装备，开发具有国内先进水平的球型门锁，电子门锁、安全门锁（声控、电磁、卡片锁）。

服装生产重点是引进国外技术软件和人才，发展出口服装，在生产中低档皮衣，专用标志服装的同时，开发款式新颖的高中档革皮、裘皮服装、时装、童装、西装等系列出口产品。

食品工业是我区的优势行业。重点是根据市场需求，发挥资源优势，搞好牛奶制品、芦笋罐头、淡水鱼业加工、蔬菜制品，抓好一批原料基地建设，提高产品水平和档次，形成一批拳头产品。

粮油行业。开展工业化深加工，发展半成品、成品、方便食品、快餐、速冻食品等，开发米面、杂粮制成品和粗细粮混做制品；采用新工艺生产富养粉等优质面粉，提高制油、出油率，提取蛋白质，把生产食用油和食用蛋白等产品结合起来，并积极开发仪器专用油脂等新产品。

酿酒行业。在由高度酒向低度酒转变的过程中，要逐步实现由粮食酒向果类酒、普通酒向优质酒的转变，积极采用新技术、新工艺，降低粮食消耗、缩短陈酿时间，提高优质酒的比率，扩大规模，改进包装，争创名牌。

35

以芦笋罐头为代表的我区罐头生产企业要发挥资源优势，走贸工农联合之路，扩大产量，改进包装，增加出口，以外销促内销，形成我国主要生产和出口芦笋罐头的基地。

饮料行业。根据我区水质优良，矿泉水贮量丰富的特点，加快招商引资，合理开发，形成几个万吨以上的骨干企业。在饮料品种上以碳酸饮料为主，积极发展果汁饮料、蛋白饮料、菜汁饮料、矿泉水和固体饮料及多种多样的乳制品，努力开发一批具有历城特色的名牌饮料，提高市场竞争力。

2、实施名牌集团化战略

“九五”期间，要加大企业组织结构调整力度，进一步深化改革，打破地区、所有制、隶属关系的束缚，组建：

济南铸造材料集团公司。以济南铸造材料公司为龙头，组建以开发资源、生产原材料为主，多种经营为辅，组织跨地区、跨行业之间配套协作的材料生产型、科工贸一体化的企业集团。

济南新华纸业集团公司。以济南新华纸业公司为核心，根据产品生产程序组织集造纸、印刷、包装一条龙配套型企业集团。

山东大正集团公司。以东郑电缆厂为龙头，

集科研、设计、生产、贸易为一体的集团公司。

济南耐火材料集团公司。以济南镁碳砖厂为龙头，以名牌出口产品为主导，组织本区内耐火材料厂家组建跨国经营的国际化集团公司。

济南丘山集团实业公司。以济南丘山实业公司为骨干，以销售名、优、新产品为主，发挥铁路运输优势，组建销售型企业集团公司。

济南电力电缆集团公司。以宿家电缆厂为依托，组织地区内电力设备生产厂家，组建协作配套型企业集团。

济南青花岗石集团公司。以济南青花岗石公司为核心的集团公司。

济南玉函集团。以第二水泥厂为龙头，以工业生产、开发原材料为主，开展多种经营活动的多功能综合型企业集团。

济南锁具集团公司。以第二锁具厂为核心，组织区域内加工型企业，组建配套协作的集团公司。

济南鸿图集团公司。以鸿图裘革制品公司为龙头，以销售名、优、特产品为主，组织跨地区配套协作，联营联销的国际化集团公司等20家企业集团。同时，重点搞好济汽总车厢厂、东港实

37
业有限公司，供电局总公司、济南酿酒厂、黄台汽车改装厂、济南雪松冷冻机厂、历城水泥厂、济南兽药厂、历城辛庄服装厂、济南白云实业总公司等20个骨干企业的规模膨胀，培植发展、通讯电缆、电力电缆、可移式空调、精密铸件、覆膜砂、门锁、猴王焊条、趵突泉白酒等20个优质名牌产品。抓好50家重点企业的发展。到“九五”末，全区企业集团销售收入过10亿元3个，过5亿元的5个，过2亿的12个。

3、搞好重点技术改造

要坚持发展与提高并重的原则，贯彻在发展中提高，在提高中发展的方针，加大技改力度，推进技术进步，加快由粗放型、数量型向集约型、质量型和外向型转变。“九五”期间，全区初步安排技术改造总投资20亿元，完成工程100项，其中重点项目35项，投资15亿元；引进外资嫁接改造项目80项，总投资20亿元，对现有工业企业进行全面改造，通过技术改造，使20%的主要技术装备，达到当代国际水平，40%达到国内先进水平；通过改善工艺技术，万元产值综合能耗每年下降5%，要把技术改造同新产品开发结合起来，做到生产一代，开发一代，研究一代。新产品产值率达到20%以上。

4、广泛开展与城市大工业的经济技术合作。

“九五”期间，随着市区东扩南移和实施“腾笼换业”战略，城市大工业将向城外迁，我区优越的地理位置，对吸纳城市工业扩散产品和技术有着得天独厚的优势条件，要重点抓好已有的齐鲁制药厂、风机厂、变压器厂、橡胶厂等市属企业的迁建，争取更多的城市工业到我区安家落户。

（三）适应现代化建设的需要，积极发展建筑业

建筑业具有较大的就业容量和广阔的市场前景，在经济和社会发展中占有重要的地位。要围绕全区经济和社会发展的总目标，以重点工程、城乡居民住宅、城镇公用设施建设为重点，提高整体素质，全面完成工程建设任务，振兴建筑业。到2000年，全区建筑业增加值达到10亿元，占国内生产总值的比重达到8%以上。

要大力推行工程总承包制度，逐步形成工程总承包企业为龙头，施工承包企业为主体，专业和劳务分包为依托的三层次相结合、协调发展的组织，推行项目管理，突出项目经理责任制和项目成本核算制的落实，突出施工组织上强化两头，弱化中间的体制改革。最大限度调动广大职工的

39
积极性，提高企业整体效益。

强化“质量第一”思想，坚持走“质量兴业”的建筑路子。全面实行质量认证和质量管理制度，加大工程质量监督与管理的力度，建立健全“政府监督、社会监理、企业内控”的质量保证体系。实行质量考核与企业资质和工程招标选择挂钩的动态管理办法，坚持实行质量否决权制度，提高建筑工程的质量水平。到2000年，工程质量合格率达到100%，优良率达到50%以上，继续保持先进水平。要重点发展工业设备安装，规划建设大型预制构件厂，以适应经济建设的需要。

积极培育建筑市场。继续完善招标投标制度，开放建筑市场，搞好总量平衡，使建筑企业从量的扩大转向质的提高。同时，健全建筑市场管理法规体系，规范市场各方的交易行为，加强工程承包合同的规范化管理，发挥合同仲裁职能，维护交易各方的平等地位和合法权益，创造统一规范、竞争有序的市场环境，促进建筑业健康发展。

（四）大力发展第三产业，提高综合服务水平

第三产业的兴旺发达，是现代化经济的重要特征。加快发展第三产业，对于建立社会主义市场经济体制、扩大城乡就业、提高综合经济实力

具有重要意义。以建设大市场、发展大流通、搞好大服务为目标，在加强交通运输、邮电通信、科技教育的同时，大力发展商品流通、信息咨询、旅游和社会保障事业。尽快形成统一开放的市场体系、社会化综合服务体系和社会保障体系，到2000年，第三产业增加值占全区国内生产总值的比重达到40%，年平均增长17.1%，第三产业从业人员比重提高到37%以上。

1、商品流通业

要建立以市场机制为基础，管理水平先进，商贸设施齐全，开放、高效的流通体系，使我区成为全市东部的商贸中心，到2000年，全区商贸流通业增加值占第三产业增加值的比重达到33%，社会消费品零售总额达到45亿元。

加快商业区的建设。重点建设一批规模大、档次高、功能全的大型商贸设施，带动周围群体商业服务业的发展，形成济南市东部的综合商贸中心。重点是搞好花园路、大桥路、北园路东段、历山北路、东外环路、工业北路和洪楼西路商业街的改造，抓好科技经贸大厦、商贸综合大楼、电力大厦、历城百货大楼改造、图书商业大厦、亚兰商厦、理想大酒店、金融大厦等十大工程建

设。同时规划一批高层商业服务设施。

发展完善消费品和生产资料市场，努力扩大交易规模和辐射面。建设一批集散面广、知名度高的专业化区域性市场，重点完善仲宫蔬菜、果品综合批发市场、七里堡蔬菜批发市场、王舍人种子市场、大桥路综合批发市场、山东汽车城、山东广货商城、济钢市场、南部山区果品批发市场，规划建设外环路市场带，同时，在洪楼、华山、王舍人建立科技、信息、劳动、证券、房地产等生产要素市场。

拓宽服务领域，提高服务质量。要采取灵活多样的经营方式，积极发展连锁店和超级市场。在洪家楼与粮油专供连锁店相配套，建一处食物配送中心、蔬菜配送中心及副食品超级市场，形成网络式粮油、蔬菜供应格局。在居民居住集中区域和人流密集区域，大力发展饮食服务业，增加早点、小吃、风味特色饮食店，方便群众生活。加强市场法规建设，规范市场行为，防止垄断，公平竞争，维护市场运行秩序；不断强化管理，改善服务质量，努力提高商业从业人员的职业道德水准，倡导文明经商，树立良好的商业信誉。

2、信息咨询业

坚持为宏观决策服务，为市场经济服务和企

业生产经营服务的宗旨，以“金桥”工程为突破口，加快发展信息咨询服务业，逐步建立起比较发达、结构合理、现代化的信息服务体系。

加强信息基础设施建设，积极开发各类信息资源，扩大信息服务领域。积极采用先进技术与装备，有重点分层次地搞好信息网络建设，努力开拓信息市场，以区信息中心为龙头，以计算机联网为主要手段，建立起系统化、多功能、开放型的信息网络，加强国内外信息交流，重点搞好区信息中心的建设，到本世纪末，全区各乡镇、区直各企业、有关单位，全部实现与区信息中心的联网。区信息中心实现与国内主要信息网络及国际信息网络的连接。

坚持社会化、产业化方向，大力发展社会咨询业。要充分利用社会专业人才发展咨询业，重点支持科技、法律、工程、审计等咨询业的发展。同时，发展政策咨询、保健咨询、心理咨询等新兴咨询业。

3、旅游业

要充分发挥历城历史文化悠久和旅游资源丰富的优势，进一步突出特色，提高完善现有旅游区，开发建设新的旅游景点和服务设施，提高旅

游服务质量。

发挥旅游资源优势，搞好景区建设。重点搞好华山旅游风景区、仲宫绣川景区、柳埠古迹旅游区、东龙洞景区、温泉度假景区的规划建设，新建辛弃疾纪念馆；以四门塔、龙洞为主体的南部山区古迹风光旅游区。同时切实加强旅游资源的保护。

加强旅游设施建设，提高接待服务水平。要加快建设旅游景区的接待服务设施，搞好柳埠森林公园四季村、华山理想大酒店、仙泉宾馆等一批涉外宾馆的建设。改造中低档次的旅游宾馆，完善服务功能，使我区宾馆在数量和质量上适应旅游事业发展的需要。

4、房地产业

要继续按照土地有偿使用、使用权有偿转让和住房商品化的方向，实行规范、调控与发展相结合，促进房地产业的健康发展。按照市场化、商品化、产业化的要求，以住宅建设为重点，培育和发展房地产市场，建立完善的管理体制、合理的社会投资收益分配体系，使房地产业逐步成为我区财政收入的重要来源。强化政府调控下的地产一级市场，放开搞活二级房地产市场。积极吸引外资，结合旧城改造，搞好成片开发。逐步

形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。

(五) 加强基础设施建设，提高城镇现代化水平

城市建设决定城市的外在形象，是经济和社会发达程度的综合反映。搞好城市建设，是经济全面发展和人民生活进一步改善的客观需要。要按照建设现代化国际性城市的要求，坚持“量力而行、尽力而为、适当超前”的原则，统一规划、合理布局、加大投入，加强基础设施建设，完善综合服务功能。

(1) 加强交通设施建设

主要是集中力量加快“三纵、三横、三大环”为主框架的二级公路以上的高等级公路建设。九五期间新建改建公路204公里，通车里程达到796公里，其中高速公路3.7公里，一级路98公里，公路密度达到59公里/百平方公里，重点是搞好002线，机场路拓宽延伸至济王路一级公路建设。

邮电，要适应全区经济和社会事业发展的需要，加速发展。到本世纪末，要建成规模容量占全市县（区）前列，技术先进，网络运行高效，调度灵活，业务种类齐全，覆盖面广，服务一流的现代化通信网。全区装机容量达到19.26万门，百人电话拥有量达到13.89部；邮电业务总量达到1600万元。

(2) 积极搞好城镇公用设施建设

45

供水，加强卧虎山水库、锦绣川水库资源保护利用，保证向市区供水任务的完成。

供电，以提高电网受供电能力和可靠性为目标，继续完善以变电站为主的电网改造工程，重点是新建110千伏东风变电站，改造110千伏郭店变电站，升压改造110千伏南康变电站，迁建35千伏董家变电站，扩建110千伏仲宫变电站，规划新建110千伏大王、兴隆、大辛、彩石、高而、锦绣川变电站，220千伏临港变电站，扩建110千伏孟家变电站，使全区供电能力稳定提高，适应国民经济和社会发展的需要。

同时规划建设临港开发区热电厂，力争“九五”末投入使用。

(3) 切实加强环境保护

围绕保护水资源和污水综合治理，重点是搞好仲宫污水处理厂、酒厂综合治理工程、造纸厂制浆废水处理、水泥生产性粉末收回处理、铁厂废水回收项目的建设。要根据历城有城有乡的区位特点和污染负荷分布不均匀的实际，采用不同的监督管理办法，实施不同的环境保护措施。

洪家楼地区以管理大气、噪声为重点。通过城市环境综合整治，巩固烟控区和噪声达标区的成果。

较重污染的王舍人、华山、党家三镇，以解决大气污染为重点，创建烟尘控制区，加强对新、

老污染源的监督管理。

继续实施大环境绿化工程，搞好城区园林绿化建设，建成南部山区和黄河沿岸防护林带，规划建设华山公园、法家岭公园，增加城区绿地面积，提高园林绿化特别是街头绿化水平，维护生态平衡，为城乡居民创造优良的生产生活环境。

（六）进一步扩大对外开放，加快与国际接轨的进程。

扩大对外开放是振兴历城的强区之路，是加快经济建设的战略抉择。要全面实施外向带动战略，坚持外贸、外资、外经“三外”并举，多层次、全方位对外开放，大力开拓国际市场，加快外向型经济发展。

1、拓宽利用外资渠道，提高利用外资的规模和效益

要调动各方面的积极性，采取举办经贸洽谈会、出国招商引资等多种形式，利用资源比较丰富、劳动力成本相对低廉的优势，重点扩大外商直接投资；积极争取国外政府贷款和国际金融组织贷款，进一步扩大利用国际商业贷款；支持有条件的企业和重点项目，采取招标、拍卖、发行B种股票，以及争取在国外上市等方式，转让产权，吸收外资，努力扩大利用外资规模。要合理引导外资投向，优化外商投资结构，努力提高利

47

用外资的质量和档次，使利用外资由弥补资金短缺向促进产业结构升级、提高经济素质转变。坚持高起点、大规模，积极吸引国外大财团、大商社、大公司来我区设立分公司或办事机构，兴办高技术、高附加值的生产经营项目。以市场换技术，吸引外资投资基础产业、主导产业和高新技术产业。鼓励外商投资兴办科技教育、旅游、服务业和房地产开发项目；在国家控股的前提下，合资、合作建设大型基础设施项目；在政策允许的范围内，争取独资、合资、合作等方式，兴办金融、贸易服务业。要通过利用外资引进技术设备和管理经验等方式，搞好区直企业和乡镇企业的嫁接改造，提高企业的技术装备水平和竞争能力。重点抓好花岗石、电视机壳、临港开发区热电厂、理想大酒店以及市区道路网改造等项目。搞好招商引资，落实利用外资合同，努力提高资金到位率、开工投产率和出口创汇率，提高利用外资的实际效率。

进一步改善外商投资环境。在加强基础设施建设的同时，搞好软环境建设。加快涉外人才的培养和引进，提高对外经贸队伍的素质。支持办好三资企业，提高三资企业的生产经营效益，使其更好地发挥示范作用，吸引更多的外商来济投

资。

2、加快对外贸易发展，增强出口创汇能力

要努力扩大出口产品生产，全面提高出口产品的质量档次，以直接出口创汇为重点，积极开拓国际市场，确保出口创汇的增长高于整个国民经济的发展速度。

积极扩大出口产品生产。针对出口货源不稳定，出口商品附加值低，“名牌”产品不突出的问题，在继续扩大生产数量的同时，加快调整出口产品结构，努力提高产品质量，大力发展高技术、高附加值、高创汇的出口产品系列，建立稳定的出口生产基地，增加出口货源。重点加快发展冶金、机械、医药、轻工、化工等出口创汇的骨干行业，支持扩大生铁、镁碳砖、花岗石、服装、特种电缆、门锁等10大创汇出口产品生产。同时，要加快建设芦笋、蔬菜、果品、禽类等农副产品出口基地，增强农副产品出口创汇能力。

拓宽出口渠道，搞活外贸流通。重点是努力扩大自营出口企业和三资企业出口创汇。继续协助有条件的企业，搞好自营出口申报工作，使更多的企业取得自营进出口权。根据生产经营国际化的趋势，引导支持骨干企业发展出口企业集团，

争取实现跨国生产经营，增强群体出口实力。

继续实施市场多元化战略，多渠道开拓国际市场。进一步扩大现有国际市场，积极开拓新的国际市场。重点是巩固港澳台地区和美国、西欧、日本、东南亚市场，加快开拓俄罗斯、东欧和韩国市场，积极发展与南美和澳大利亚的贸易，提高历城产品的国际市场占有率。

切实搞好临港开发区的建设。市已把临港开发区作为城市扩展的一个区域列入“九五”计划，要充分利用这个机遇，加大招商引资力度，努力把临港出口加工区建成我区乃至全市的对外窗口和吸引外资的桥头堡。

（七）全面实施科教兴区战略，努力提高劳动者素质

搞好现代化建设，科技是关键，教育是基础。要坚持科学技术是第一生产力，进一步实施“科教兴区”战略，充分发挥驻区科研机构、大专院校的优势，调动全社会积极性，加速科技成果推广和人才培养，切实把经济增长的着力点转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

1、科学技术

坚持“经济建设必须依靠科技进步，科学技术工作必须面向经济建设”的方针，围绕经济增

长方式的转变，确立企业在技术开发中的主体地位，大力实施产学研工程，解决经济建设中的关键问题，实现科技与经济的高效融合，推动经济发展。“九五”期间，在自动化技术、电子信息，精细化工、新材料、节能环保技术、生物工程、机电一体化等高新技术领域和冶金、机械、建材、轻工、食品等产业，在注重共性技术的引进、研究开发和推广的同时，重点抓好名、特、优和高、精、尖产品技术的研究开发；引进、研究开发100项新的先进实用技术；推广100项新的先进科技成果；在农、林、牧、渔方面，引进和选育优、新、名、特、稀品种100个，到“九五”末使我区的主要栽培作物良种普遍更新一次。到2000年，科技进步对经济增长的贡献率力争达到60%。

积极推进科技成果的商品化、市场化、产业化。要引入市场机制，实行科研机构与企业、科技成果与市场的双向选择，建立科研单位和生产企业互有需求、利益驱动、双向耦合的新机制，实现科研力量与生产要素的优化组合，增强科研的目的性和有效性。培育和完善技术市场，大力发展促进技术转让的中介机构，采取科技计划项目合同制，重点项目公开招标制，成果专利拍卖

51
制等方式，加强技术咨询、示范和信息交流，加快科技成果向现实生产力的转化。

深化改革，加大投入，为科技事业的发展创造良好的环境。要充分发挥企业技术开发与科技投入的主体作用，研究制定搞活科技的各项政策，增强科技发展的活力。按照“稳住一头，放开一片”的方针，稳定发展一支精干的科研攻关队伍，通过科研机构组织结构调整，采取联合、参股、转制等形式，推动科研机构进入生产领域，实现科研与生产的紧密结合。加强科技基础设施建设，规划建设区科技活动中心，为开展科技活动、进行国内外科技交流创造优良的条件。进一步加大科技投入，建立起政府、企业、社会多元化投资的新体制。在区财力大幅度增加科技投入的同时，运用市场机制和政策手段，鼓励企业，特别是高新技术企业增加科技投入，到2000年，全社会研究开发经费占国内生产总值的比重确保达到1.5%以上。

2、教育事业

继续把教育放在优先发展的战略地位，坚持面向现代化、面向世界、面向未来，认真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》和《教师法》，深化教育体制改革，优化教育结构，提高教育质

量，建立起层次结构合理，专业门类齐全的教育体系，培养造就一批跨世纪的建设人才。

(1) 加强基础教育。重点是在完成两基任务的基础上，继续提高标准，加强管理、争创省级规范化学校。积极创造条件，使我区残疾儿童与其他儿童同步实施义务教育。完成区聋童学校的迁建任务。满足残疾儿童入学的要求。加强学前教育，到本世纪末，3岁以上幼儿入园率达到70%以上；适度发展普通高中教育，扩大现有普通高中规模，在条件较好的乡镇中学增设高中班。到本世纪末，使全区65%以上的初中毕业生能够进入高中阶段学习。

(2) 搞好职业教育。实行“先培训，后就业”的政策，逐步建立起从初级到高级结构合理、专业齐全、职前、职后教育相衔接的职业教育体系。到本世纪末，全区各类中等职业技术学校在校生达到8000人，占高中阶段在校生总数的65%。

(3) 大力发展成人教育。在1995年全区基本扫除青壮年文盲的基础上，青壮年非文盲率达到99%以上，复盲率控制在3%以内，并搞好脱盲后的继续教育；积极推行职工在岗和转岗培训制度，到本世纪末，使城镇职工技术水平提高1-2

个技术等级；进一步完善区、乡镇、村三级培训网络，到2000年，为每个行政村培养3-5名中专技术人才；积极为乡镇企业培训人才，到1997年，乡镇企业干部中有30%以上具有中专学历，10%具有大专学历，乡镇企业职工普遍提高一个技术等级；成人学历教育向多样性、职业性方向发展。全区70%以上的乡镇成教中心举办职业中专班，60%以上的乡镇成教中心达到省级标准，其他达到市级标准，村办业校达到区级标准。建立区成人中专。全区成人学校开设专业达到30个，在校生3000人，每年参加各类学习、培训的达到5000人次。

（八）全面发展各项社会事业，大力加强精神文明建设

要坚持两手抓、两手都要硬的方针，在加快经济发展的同时，积极发展文化、卫生、体育等各项社会事业，努力提高人民生活水平，创造一个安定团结、文明健康、蓬勃向上的社会环境。

1、社会事业

文化事业。要坚持为社会主义服务、为人民服务的方向，贯彻百花齐放、百家争鸣的方针，大力宣传先模人物的优秀事迹，努力提高文化创作水平，生产更多为人民群众喜闻乐见的文艺作

品。加强专业队伍建设，发挥文艺工作者的创造性，多出精品、多出人才。积极创作省、市内外有影响的优秀剧目，同时推出一批优秀的编剧、导演、演员等艺术人才。搞好文化设施建设，规划建设历城文化中心，改造历城影剧院，尽快完善区博物馆内部设施，保护和利用好现有文物。重点对市级以上十一处重点文物保护单位进行维修，修建四门塔神通寺大雄宝殿，改变境内有塔无殿的状况。继续抓好基层文化建设，健全文化工作网络，发展各具特色的企业文化、农村文化、校园文化、社区文化，满足多层次、多方面的文化需要。

医疗卫生事业。要继续贯彻“以预防为主、防治结合”的方针，以农村卫生、预防保健、振兴中医药为重点，深化医疗制度改革，加强医疗设施和医疗队伍的建设，提高医疗服务水平，到2000年，基本实现人人享有卫生保健的目标。加强农村卫生，以乡镇卫生院建设为枢纽，巩固和发展农村三级医疗预防保健网，大力推行农村合作性医疗保健制度，加快实施初级卫生保健。强化预防保健工作，搞好重点传染病防治、卫生防疫和妇幼保健，积极做好健康教育宣传，不断提

55
高全民预防保健意识。继续加强中医机构建设，逐步完善中医医疗、科研设施，加速人才培养，搞好中西医结合，提高中医水平。要搞好基础设施，有条件的乡镇卫生院要具备专科特色，满足广大人民群众的基本医疗需要。

体育事业。贯彻实施“全民健身计划”，广泛开展群众性体育活动的人数达到50%以上。进一步加强学校体育工作，不断提高体育教学质量，中小学体育“达标”人数超过90%，50%以上的中小学都有自己的传统体育项目。竞技体育要贯彻“奥运争光计划”，完善教练员评聘上岗制度，加强对优秀运动员的培养，建立我区三集中的少儿体校，2000年力争改为历城体育中专。继续加强体育设施建设。规划建设历城体校训练楼，建造标准游泳馆，完善东风体育场设施建设，新建区体校教学训练大楼，完成体育大院改造，建现代化的健身房一座。各乡镇要创造条件，建成“两场一池一房”，配置必要的体育设备，举办多种形式的比赛活动。

广播电视事业。要坚持扩大覆盖、增强能力、提高质量、协调发展的原则，充分发挥广播系统的综合效益和整体优势。重点建设历城广播电视中心，改造历城电视转播台，建成全区有线电视

网。各乡镇建成有线广播电视网，提高农村广播电视覆盖率。到2000年，全区广播电视覆盖率达到90%以上。

2. 人民生活

坚持在发展经济的基础上，逐步增加居民收入，改善消费结构，提高生活质量。配合住房制度改革，加快住宅商品化步伐，实施安居工程，逐步解决低收入者和住房困难户居住问题；逐步改善农民居住环境，提高住房质量，改善卫生条件。加强公益设施建设，完善社会服务功能。搞活城乡流通，增加有效供给，严格控制物价过快上涨，确保人民群众的实际生活水平不断提高。坚持“按劳分配、兼顾公平”的原则，合理调节收入，完善分配政策，在鼓励一部分人通过诚实劳动合法经营致富的同时，防止两极分化，提倡共同富裕。

努力扩大劳动就业，要加快培育和发展劳动力市场，建立公平竞争、双向选择的就业机制，使企业自主用人，劳动者自主就业。大力发展个体私营经济，鼓励劳动者自谋职业。采取发展三产、劳务输出等多种形式，进一步扩大劳动就业。同时加快农村二、三产业发展和小城镇建设，积

57

极吸纳农村剩余劳动力。到2000年，全区累计安置城镇劳动力就业1.5万人以上，失业率控制在2%以内，农村劳动力向外转移人数6.6万人。

3、社会主义精神文明与民主法制建设

要围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，在全社会开展广泛的思想教育，用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全体干部和群众。以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以模范榜样鼓舞人，大力培养“有理想、有道德、有文化、有纪律”的一代新人。在乡镇，要以奔小康，树立社会主义信念、民主法制和道德风尚为主要内容，广泛进行社会主义思想教育，在企业事业单位、服务行业，要突出职业道德、敬业精神教育，提倡主人翁精神，纠正行业不正之风。在学校，重点开展爱国主义、集体主义教育，引导青少年树立起热爱历城、建设历城、勇于开拓、艰苦创业、助人为乐、无私奉献的精神，激励鼓舞全区人民投身改革开放，建设四化的大业。要加强国防教育，认真做好民兵预备役工作。

加强社会主义民主与法制建设。要建立健全科学民主的决策和执行程序，完善政府同人民群众联系的渠道和制度，切实保障人民群众充分行

使民主权力。要充分发挥人大及其常委会的监督检查职能，发挥人民政协和各民主党派政治协商、民主监督、参政议政的作用，促进决策的民主化、科学化，进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用。适应社会主义市场经济新体制的要求，制定实施地方性法规，广泛开展普法教育，增强法制观念，运用法律手段管理经济和社会事业。要加强执法队伍建设，提高执法队伍素质，改善执法条件和手段，建立健全法律服务机构，做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，保障改革开放和经济建设的顺利进行。

继续强化社会治安综合治理。要建立健全社会治安综合防范网络，依法打击危害人民生命财产和破坏现代化建设的各种刑事犯罪活动，严肃查处大案要案，依法严惩腐败分子和经济犯罪分子。继续开展反走私，除六害和扫黄斗争。加强安全保卫工作，搞好队伍建设和设施建设；教育群众自觉维护社会治安和社会秩序，敢于同各种犯罪活动作斗争；搞好民事调解，及时消除不安定因素，努力保持社会稳定，为经济建设、改革开放和人民安居乐业创造良好的社会环境。

五、经济体制改革

改革是经济和社会发展的根本推动力。要按照党的十四届三中全会要求，坚持以公有制为主体，多种经济成份共同发展，深化国有企业改革，建立现代企业制度，转变政府管理职能，逐步建立起社会主义市场经济体制的框架。

（一）深化国有企业改革，建立现代企业制度

现代企业制度是发展社会主义市场经济的基础，也是深化企业改革的方向。要按照产权明晰、责权明确、政企分开、管理科学的要求，搞好试点，梯次推进，加快企业转换经营机制，逐步实现制度创新，从根本上扭转国有企业的总体被动局面。到本世纪末，基本建立起与社会主义市场经济相适应的现代企业制度。

加快改革国有资产管理体制，积极推进产权主体多元化，转换企业经营机制，加快三项制度改革，努力减轻企业负担，为企业发展创造良好环境。

（二）继续深化农村改革

要长期稳定和完善以家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营机制，积极探索农村第二步改革的路子，积极稳妥地推进土地流转制度改革，

60
本着“强化所有权、稳定承包权、活化使用权”的原则，实行土地依法有偿转让、股份合作、转包、租赁等形式，发展种植大户、合作农场等，促进土地使用权合理流动和集中，实现农业的规模化、集约化、专业化经营。

积极推行股份合作制。把股份合作制拓宽到种植业、养殖业、林业以及农机、水利、农业综合开发等领域，探索规范化、制度化建设的路子，在更大范围内和更高的程度上，实现生产要素的优化组合。

加快农业产业化步伐。围绕培植粮食、畜牧、水产、林果、蔬菜等主导产业，建立一批加工能力大、带动作用强的龙头企业，并搞好龙头企业、生产基地和农户之间的利益调节机制建设，使农业生产走上自我约束、自我调节、自我积累、自我发展的健康发展轨道。

进一步健全完善以科技服务为重点的农村社会化服务体系，搞好良种、化肥、农药等农资供应，提供产前、产中、产后系列服务。加强农村市场体系建设，建立起多层次、规范化、跨区域、开放式的流通体系。搞好农村供销合作社配套改革。

（三）培育和发展市场体系

重点发展生产要素市场，规范市场行为，创造平等的竞争环境，形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

继续发展商品市场，构造大中小相结合、各种经济形式和经营方式并存、功能完备的商品市场网络，要发展和完善大宗农产品、工业消费品和生产资料批发市场。加快转换商业批发企业的经营机制，发展批发、零售、代理销售为一体的经营企业。

积极培育和发展劳动力市场。健全和完善就业服务体系，大力发展职业介绍所、就业培训中心和人才交流等社会性劳动力市场体系，实现劳动力在全社会的合理流动和优化组合。

加强对市场的管理和监督。要以关系人民生活基本需要和农业生产有关的重要商品为重点，整顿流通秩序。加强蔬菜、猪肉等副食品市场的管理，搞好对蔬菜批零差率和市场价格的指导和监督。严格执行国家有关规定，进一步理顺化肥、棉花、成品油等重要生产资料的流通环节，制止转手倒卖、层层加价的现象，保证对农业生产的有效供应。

（四）建立健全宏观经济调控体系

要按照国家的总体要求，强化计划、财政、

62
金融三大杠杆的调节作用，综合运用经济、法律和必要的行政手段，建立有效的宏观调控体系，保持经济总量的基本平衡，促进经济结构的优化，引导国民经济持续、快速、健康发展。

计划体制改革，要向间接调控、指导性计划、政策性计划“三为主”的职能转变，突出宏观性、战略性、导向性，把重点放在研究制定中长期计划和专项计划上，合理确定国民经济和社会发展战略、宏观调控目标和产业政策，搞好经济预测监测，规划重大经济结构、生产力布局、国土整治，安排重点建设，培育和发展市场体系，充分发挥宏观协调和政策导向作用。

财税体制改革，重点是强化预算管理，完善地方税收管理体系。建立纳税申报制度和税收征管网络，加强税收征管，并辅之以严格的税务稽核，强化税收杠杆调节作用。规范财政支出，强化约束机制，建立健全复式预算制度，适当增加建设性财政支出比重。

投融资体制改革，重点是加强和改善宏观调控，合理控制投资规模，调整优化投资结构，努力提高投资效益。建立投资风险约束机制，积极推行法人投资责任制，实行建设项目资本金制度，建立投资决策责任制。进一步明确投资事权，划

清各类投资主体的职责。竞争性项目，以企业为投资主体，面向市场融资；基础性项目，在加强政策性投融资的同时，明确企业和地方的投资责任；公益性项目，强化政府投资力度。进一步完善与国际惯例统一的项目建设招标制度，建立建设项目的社会化服务体系。

价格体系改革，在保持物价总水平相对稳定的前提下，放开竞争性商品和服务的价格，调顺少数由政府定价的商品和服务价格，加强对物价总水平的监控，对基本生活必需品和服务价格，实行提价备案制度和明码标价制度，对少数关系国计民生的重要物资，建立价格风险基金、调节基金制度。

建立全区宏观经济协调制度，综合协调计划、财税、金融等经济管理部门的力量，在重点建设、资金政策等方面，加强沟通，形成调控合力，集中财力、物力，保重点企业、重点产品和重点项目建设，促进全区经济健康发展。

（五）加快社会保障制度改革

要坚持从实际出发，重点加快社会养老保险制度、失业保险制度和医疗保险制度的改革，推进多层次的社会保障体系建设，建立国家、企业、

64

个人三方面负担的社会保障统筹基金制度和统一的社会保障管理机构，形成社会保险基金筹集、运营、增值的良性循环机制。

六、经济和社会发展的若干政策措施

今后一个时期，我区经济将全面走上社会主义市场经济轨道，适应经济制度变革和创新的需要，政府对国民经济和社会发展的管理将逐步转向以制定政策和政策导向为主要内容的管理方式，政策在优化资源配置，促进经济发展方面的作用越来越重要。必须在宏观调控、产业结构、生产力布局和社会发展等方面，建立起与社会主义市场经济相适应的政策体系。

（一）固定资产投资和重点项目资金筹集政策

为实现“九五”及到2010年我区经济和社会发展的奋斗目标，必须保持固定资产投资的稳定增长。“九五”期间，共安排固定资产投资80亿元，其中重点建设项目63个，投资34亿元。经平衡测算，预算内投资安排0.5亿元，银行贷款15亿元，利用外资25亿元，各种自筹资金33.5亿元，其它资金6亿元。要按照市场经济的要求，拓宽筹资思路，多渠道、多形式筹集建设资金，保证重点建设的顺利进行。

一是争取更多的重点建设项目列入国家和省市计划，更多地利用国家政策性银行资金和各级商业银行贷款。二是进一步扩大对外开放，更大规模地利用外资。推出更多的建设项目，用足用活各项优惠政策，利用国际市场融资，更多地吸引外商投资。三是盘活资产存量，完善土地所有权有偿转让制，推行公有住房商品化，使存量资产通过商品化和货币化，加快转化为现实财力。四是建立完善重点建设基金制，强化筹集措施，争取将分散在区直各部门的建设基金集中使用，统一动作，提高效益，切实搞好回收，实现基金的滚动增值，发挥政府投资导向作用。五是广泛推行股份制，多渠道吸收社会闲散资金用于重点项目建设。

（二）农业及城镇化政策

多渠道增加农业投入，建立起国家投资为导向，集体和农民投入为主体，信贷投入为依托，社会投入为补充的农业投入新机制。重点是建立农业基金制度，搞好农业水利建设资金的筹集，建立稳定的农业投入渠道；区、乡都要增加农业投入，财政预算内安排的农业支出要逐年增加；金融部门要积极增加农业贷款，确保农业贷款高

于各项贷款的平均增长；调动农民个人投入的积极性，用足用好农民义务工和劳动积累工，增加资金、物资和劳务投入。同时，鼓励农业采取多种灵活形式吸引利用外资。

建立健全农业保护和扶持政策。按国家要求建立粮棉油肉专项储备制度和风险基金，以平抑市场，支持保护收购。在生产环节，建立重要农产品收购最低保护价，农业生产资料最高限价，广泛推行农业保险制度，减少自然灾害和意外事故对农民收入的影响。加快支农工业的发展，在资金上给予倾斜，在税收上给予优惠。进一步清理规范农村提留和收费标准，切实减轻农民负担。

强化小城镇发展政策。要放活劳动力流动，逐步赋予农民自由择业、自由迁居的权力，改革现有的城镇户口、农村户口的二元户籍制度，逐步形成统一的居民身份证一元户籍制度。创造条件使进城农民与现有城镇居民享有同等待遇，以加快农村人口向城镇转移的步伐。要从实际出发，采取以集体经济组织形式和农民个人投资为主，政府搞好基础设施建设，推行以地养城，加快小城镇建设步伐。

（三）主导产业政策

支持主导产业发展。围绕培植六大主导工业

67
和20个名牌产品，加快确定产品的经济规模、装备水平和技术标准，对于达到经济规模和技术标准的主导产业项目，实行倾斜投资。财政要实行贴息性政策投资，商业银行优先安排，支持利用股票、债券等形式进行直接融资。实行以市场换技术，支持外商投资兴办主导产业项目。同时，限制低水平延伸、重复生产的一般加工工业发展，严禁达不到合理经济规模、高耗能、高耗水、高污染项目建设。

支持发展企业集团。要进一步扩大集团公司经营管理决策权。对重点企业集团实行区计划单列，对条件具备的，积极推荐实行省、市计划单列。在资产评估、产权界定、产权清晰的基础上，可以将紧密层企业国有资产统一授权给核心企业经营和管理。在项目安排、银行信贷、生产要素供应等方面，实行倾斜支持。鼓励集团兼并中小企业，进行跨地区、跨行业的联合，积极参与国际竞争，不断扩大企业规模。

（四）资源节约政策

坚定不移地执行开发与节约并重的方针，把资源节约和综合利用置于经济发展的重要地位，切实改变高投入、低产出、高消耗、低效益的状

67

况，力争使资源利用效率提高到一个新水平。

完善能源节约政策。制定节能标准和规范，实行间接节能与直接节能相结合，继续支持发展低耗能和劳动密集型产业，努力扩大高附加值、高技术含量的知识密集型产业比重，大力发展低能耗、高效益的第三产业，以结构优化带动能耗降低；强化冶金、化工、能源、建材等重点行业的节能工作，制定节能降耗标准，对节能产品实行优惠税率和利率，适当提高价格，促进企业扩大节能技改投入，提高设备节能效率。

健全节水、节材政策。对高耗水、高耗材行业，实行设备加速折旧，支持企业采用新设备、新技术、新工艺，降低消耗；调整资源价格政策，提高资源使用成本，促使企业强化节约意识，挖掘内部潜力，搞好资源综合利用、重复利用；支持资源节约技术的研究和推广应用，大力开发替代材料、新型材料；鼓励企业利用废料、废渣、废气进行生产；制定奖罚措施，对用水大户、耗材大户，进行重点监测，鼓励节约、制裁浪费。

加强资源节约立法建设。强化执法监督，保护不可替代资源的开发，提高资源使用率，延长资源开采寿命，对水源开采、矿山开采、煤炭开采等企业，实行统一的资格认证制度，对达不到

技术标准、资源开采浪费严重的企业，工商部门不予注册，计划和土地管理部门不予征地，金融部门不予贷款。

（五）个体、私营经济发展政策

建立健全支持政策。鼓励个体私营企业跨地区、跨行业、跨所有制进行多种形式的联合经营；以合资、合作、参股或独资形式参与基础设施项目、公益性项目和竞争性项目的建设。鼓励发展各种形式的经济联合协作，参与承包、租赁国有企业和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业。按照效益优先的原则，支持个体私营企业与国有集体企业，在资本市场平等融资。放宽个体私营企业发展外向型经济的限制，对实力强、素质高的企业赋予自营进出口权，支持与外商兴办三资企业。

完善保护政策。按照市场经济发展的要求，坚持平等竞争的原则，对个体私营经济在登记注册、生产经营、供水供电、人才招聘等方面，实行与国有企业同等政策。对经营高科技企业、新产品开发企业，以及从事技术咨询、民办教育、社会服务等第三产业企业，与国有企业享受同等待遇。规范税费征管，增加税费透明度。严禁对

70
个体私营企业乱收费、乱摊派、依法保护好个体私营企业的财产，维护其合法权益。

加强对个体私营经济的引导。要实行边发展、边引导、边规范、边服务，强化对个体私营企业经营行为、管理知识和法律知识的培训，使其树立遵纪守法、诚实致富、自觉纳税的经营观念。加强对个体私营经济特别是“窗口”行业的管理，逐步使流动摊贩转变为固定店铺，实行持证上岗，便于消费者监督，惩罚制售假冒伪劣、欺行霸市等违法行为。对守法经营、照章纳税、经济社会效益显著的个体私营企业，及时给予表彰鼓励。

（六）促进少数民族经济发展政策

把发展少数民族经济纳入全区国民经济和社会发展规划，在立项、产品扩散、技术改造、建立“三资”企业、银行贷款、财政资金、电力供应等方面给予优先安排，积极帮助民族地区发展科技、教育、文化、卫生等事业，促进民族经济和社会事业协调发展。

根据我区少数民族的分布情况和目前经济发展水平，要区别情况，因地制宜，宜农则农，宜工则工，宜商则商，宜副则副。地处山区和黄河北的民族村要进一步抓好农业生产，大力发展“两高一优”农业，稳定粮田面积，提高粮食单

71

产，积极扩种经济作物，大搞多种经营，发展养牛养羊和屠宰加工业。近郊党家庄镇的民族村，要大力发展二、三产业，建材、轧钢、化工、水泥纸袋、乳品加工、汽车配件等的生产和汽车运输业要有一个大的发展。“九五”期间我区民族村要全部达到小康水平。以党家庄镇民族村为龙头五年内建立两个工农业产值过亿元的民族企业集团，发展五个产值超千万，利税过百万的民族企业和二十个产值500万元私营企业。50%的民族村成为全区经济强村。

（七）人才政策

经济竞争，归根到底是人才竞争。要制定人才政策，改革用人机制，充分发挥各类人才的作用，促进经济发展和社会进步。

人才使用政策。要全面落实知识分子政策，提高待遇，改善工作、生活条件，创造良好的社会环境，最大限度地调动各类人才的积极性。改革人事管理制度，建立公平竞争、优胜劣汰的用人机制，推动人才脱颖而出。要重奖有突出贡献的各类人才，破格提拔有突出才能的专业人才，形成人尽其才、人尽其用的社会氛围，充分发挥现有人才在科教兴区中的主力军作用。

72

人才引进政策。制定更加优惠灵活的政策，吸引国内外高层次人才来历城工作。在工作条件、生活环境和家属安排等方面给予特殊照顾。积极开展各类人才交流、学术交流活动，提高人才素质，引进更多的专业人才。

人才培养政策。充分发挥驻区大专院校的优势，多渠道、多形式培养人才。抓紧对中青年科技人才的培养，造就一批跨世纪的学术、技术带头人和科技型实业家。尽量多接收一些大学毕业生，搞好人才储备，为经济发展提供强大的科技力量。

（八）城乡一体化发展政策

按照“以城带乡、以乡促城、优势互补、共同发展”的思路，采取切实措施，积极帮助贫困山区搞好山林资源开发和各项经济建设，发展文化、卫生、教育等社会事业，加快脱贫致富的步伐，努力增加农民收入，提高人民群众生活水平，力争早日实现共同富裕。在鼓励发达地区加快发展的同时，对欠发达乡镇实行政策倾斜和项目扶持，提高自我发展能力，实现区域经济协调发展，促进城乡一体化进程。

大力开展横向经济联合，继续实施“强乡强村”带动战略，支持强弱联合，以强带弱，促进

73
乡镇之间优势互补，共同发展。

(九) 控制人口、保护土地和环境政策

要持之以恒地执行计划生育政策，控制人口增长，提高人口素质，在采取教育、经济和行政措施的同时，逐步把计划生育工作纳入法制轨道。继续实行人口控制目标责任制，重点抓好乡村和流动人口的计划生育管理工作，完善基层尤其是村居计划生育管理措施，杜绝计划外生育，把人口自然增长率控制在计划目标内。

切实保护和合理开发利用土地资源，提高土地利用效率。强化节约用地意识，坚持统一规划，严格按计划审批建设用地，特别是乡镇企业和农民建房用地，逐步推行农村宅基地有偿使用制度。严格执行房地产开发计划管理和土地批租制度，对建设用地总量和建设项目用地双重指标控制，实行“建设用地许可证”制度。建立土地复垦制度和开发复垦基金，坚持“占一亩补一亩”的原则，有计划地开垦荒地。同时，加强矿产资源的保护和管理，严禁乱采乱挖，严格征收矿产开采资源费，使矿山开发良性发展。

加强环境保护，实现经济、社会和生态效益

74
的同步增长。严格执行《环境保护法》，推行环境保护目标责任制，坚持“谁污染、谁治理”的原则，实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展。管好用好环保资金，有计划、有重点地解决突出的环境问题，力争“九五”期间使我区的环境质量有一个明显的改善。

实现今后十五年现代化的宏伟目标，任务光荣而又艰巨。全区人民要在区委、区政府的带领下，团结一致，振奋精神，埋头苦干，开拓进取，为加快现代化建设而努力奋斗！