

政府工作报告

——2023 年 1 月 7 日在济南市历城区第十九届

人民代表大会第二次会议上

历城区区长 续 明

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2022 年工作回顾

过去的一年，是党的二十大召开之年，是新一届区政府开局之年。面对复杂严峻的国际国内形势和诸多风险挑战，在市委、市政府和区委坚强领导下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对山东、对济南工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，扎实做好“六稳”“六保”工作，对标“勇当排头兵、建设强省会”目标任务，拉高标杆、勇挑大梁，省会社会主义现代化强区建设迈出新步伐。

一年来，我们坚持发展第一要务不动摇，区域综合实力稳步提升。经济发展稳中有进。全力以赴稳经济大盘、保市场主体，落实各类减税退税降费政策超过 60 亿元，市场主体增长 3.4%、总量达到 21.7 万户，均居全市第一。主要经济指标保持稳定增

长。完成一般公共预算收入 126 亿元，可比增长 6.8%，总量全市第三、增幅全市第二。预计实现地区生产总值 1265 亿元，固定资产投资增长 14%，城乡居民人均可支配收入分别增长 4% 和 7%。投资竞争力入围全国百强区第 37 位，列全省第 2 位、全市第 1 位。**三次产业协调推进。**城乡融合发展试验区建设走在全省前列，监测评价排名第六。粮食总产量达到 10.5 万吨，农业增加值增速达到 4%。区域粮食储备安全，初步构建起覆盖全区的粮食应急供应保障体系。大数据、智能制造、空天信息等战略性新兴产业持续壮大，力诺阳光等 10 个项目完成数字化转型和智能化改造，12 个新上工业项目竣工投产，济钢集团重回全国 500 强，齐鲁制药在中国医药工业百强榜中升至第五。预计全区工业总产值达到 397 亿元，规上工业增加值增长 19%，工业、技改投资增速达到 49%、85%，获评中国工业百强区。突出数字赋能、科创驱动、消费导向，着力扩大内需、促进开放、畅通循环。历城金融大厦等 3 个楼宇被认定为市特色产业楼宇。现代服务业占 GDP 的比重达到 32%，四新经济占 GDP 的比重达到 33%。**科创能力大幅提升。**前沿科学研究引领发展，山东高等技术研究院成为国际大科学工程重要数据中心，济南超算新一代山河超级计算机登顶国际超算大会榜单，全社会研发投入增长 21%、占 GDP 比重达到 3.1%，助力济南荣膺全球科研城市百强。科技创新队伍日益壮大，778 家企业进入国家科技型中小企业库、增长 46%，新增高新技术企业 174 家、总量达到 555 家，新增国家重点实验室 3 家、省级新型研发机构 2 家、小巨人企业 3 家、瞪羚企业 40

家、专精特新企业 95 家，中物九鼎成功备案国家级科技企业孵化器，3 人入选国家级重点人才工程，10 人入选“泰山”系列人才工程。科技成果转化提速增效，全年技术合同交易额突破 75 亿元，在全省“技术转移先进区”绩效评价中位列第一。

一年来，我们坚定不移发展实体经济，主导产业不断成长壮大。**数字经济突破成势。**以传感器产业为引领，全力打造超算数字经济生态创新圈，加快塑造“两心四区五园”空间布局。中国算力峰会永久落户。智能传感器（济南）创新中心获批住建部首批“新城建”示范基地。成功举办济南（上海）智能传感器产业精准推介活动。工业互联网标识解析二级节点平台暨忽米华北总部、和普威视等 60 余家优质企业签约落地，齐鲁智芯轻量化生产制造中心、集成电路综合生产基地加快建设。济钢防务空天信息产业园加速产业集聚。国内首条拥有完全自主知识产权的空间行波管自动化生产线通过验收。企业上云数量超过 8000 家，4 个项目入选全省数字经济重点项目。数字经济规模增长 30% 以上，一个崭新的现代化产业集群正在历城加速崛起。**生物医药集聚升级。**围绕“医药、医疗、医养”三条主线，加快构建“一院多区”产业布局。联合山东第一医科大学组建济南生物医药产业研究院，搭建公共技术和信息数据平台，以自贸区生物医药科技园为研发生产区，以唐冶北国际医疗健康城为医疗康养区，以临港生物医药产业园为生产制造区，全面构建涵盖研发、制造、流通的生物医药全产业链，成功签约国药山东总部等 56 个重点项目，规上生物医药企业工业总产值增长 20% 以上。**贸易物流提质增**

效。全力打造“一核一港两翼多联”的区域性综合贸易枢纽，济南陆港大厦智能化物流产业园开通运营，济南国际贸易中心启动建设，中国北方生活消费品分拨中心、欧亚班列济南集结中心等重点项目加快推进。铁海联运班列累计到发 7200 标箱，增长 448%。菜鸟、大龙、创之明等电商企业高速成长，跨境电商进出口额达到 16 亿元。新增规模以上物流企业 10 家，5A 级物流企业达到 6 家，规上物流企业营业收入超过 106 亿元。**新兴服务业持续壮大。**聚焦“科技服务、现代金融、文化旅游、新型消费”等重点领域，实施服务业企业倍增计划，新增规上服务业企业 55 家，规上服务业营业收入达到 226 亿元、增长 6.2%，现代服务业增加值占服务业的比重提升到 46%。积极推动科创金融发展，参与设立 14 只产业基金，规模达到 120 亿元。创新开展限售股减持，成立全省首个保险产业创新联盟。历城控股成功并购入主 A 股首家监理行业上市公司。济南农商行总部迁址入驻，引入农发行历城支行、方正证券等 57 家金融机构，金融业增加值增长 8%。信息软件、科学技术研究等现代服务业高速增长，成为经济结构转型升级强劲动力。

一年来，我们狠抓项目全生命周期服务，重点项目建设提质增速。**招商引资成果丰硕。**坚持招大引强、招新引特、招头引链，建立招商合伙人、揭榜挂帅、项目筛选机制，举办 8 场主导产业专题推介会，引进过亿元项目 142 个。中交建、中能建、中电建集团和省铁投、省土发、省环科院等优质项目成功落户。中交智慧产业园、市轨道交通产业园开工建设。**项目建设加快推进。**围

绕“项目招引、工程审批、开工建设、竣工验收”四个关键，建立重点调度、全程跟踪、专班服务工作体系，183个重点项目全部开工建设，年度投资超过千亿元，其中6个省级、32个市级重点项目均超额完成年度投资计划。济南智能传感器产业园被省委确定为主会场，承办全省春季重大项目集中开工活动。**要素保障不断强化。**系统集成、协同推进行政审批制度改革，推行100项高频事项“极简”审批，依申请政务服务事项可网办率达到99%以上。实现“一业一证”“一链办理”和企业开办“半日办结”，在全市率先开展项目先期联合验收。“用地清单制”助力拿地即开工常态化。千方百计服务实体经济发展，帮助企业纾困解难，租赁住房等8个项目获得17.3亿元政府专项债券支持，为300余个项目争取财政资金15.4亿元。

一年来，我们主动融入国内国际双循环，发展活力动力不断增强。**消费潜力持续释放。**多措并举加快消费恢复，引进品牌首店超过20家。洪楼商圈被认定为首批市级智慧商圈，华山环宇城盛大开业，融创文旅城挂牌3A景区并获评全省首批夜间文旅消费集聚区，579百工集引领新型文创消费，百年宏济堂和力诺阳光被评为国家工业旅游示范基地，进博会签约总额保持全市第一。“乐享消费·活力历城”系列活动促进“烟火气”回归，带动家电、百货消费，拉动汽车消费22亿元。社会消费品零售总额达到600亿元、增长3%，限上批零住餐销售额增长11%。**开放成效更加显著。**临港开发区着力打造对外开放桥头堡，集聚20万平方米特色产业“区中园”，引进邦德激光、贝海生物等一批

优质企业，上榜全省“双招双引”特色园区。自贸区历城区块承办省级权利事项 160 余项，示范引领作用更加突出。济南国际陆港建成“铁海 E 通”信息化系统，打造国际贸易综合服务平台，实现外贸业务“闭环式”全流程服务。发展“班列+电商”新业态，新增外贸实绩企业 150 家，外贸进出口总额增长 40%以上。强化与日韩产业链供应链合作，引进外资 3 亿美元。**服务企业精准高效。**建立经济网格员制度，常态化开展帮扶行动，通过“泉惠企”平台精准推送惠企政策，依托“信易贷”平台帮助企业融资超过百亿元。全力推动“个转企、小升规、企申高、股上市”，全区新增“四上”企业 252 家、上市后备企业 3 家，10 家企业入围全市民营经济 100 强。

一年来，我们聚力统筹城乡发展，城市功能品质持续提升。**基础配套优化完善。**黄东联络线通车运营，济莱高铁顺利开通，历城站投入使用。区域内 6 条轨道交通线和至济阳有轨电车加快建设。济高高速顺利通车，飞跃大道历城段全线贯通，新建临港北路、兴港南路等 21 条道路，新开通 9 条公交线路，交通网络更加健全完善。机关事业单位 371 个停车位向市民错时免费开放，虞山大道北等 4 个公共停车场启动建设。新建 1270 个 5G 基站，启动莲花山片区电缆隧道建设，新建坝王、董家输变电工程，迁改 67.8 公里输配电线路，完成 5 个老旧小区电力改造。解决 6000 户新建小区居民供暖难题，推进郭董、彩石等片区供水管网覆盖延伸。**乡村振兴深入推进。**港九片区东环线、人居环境提升工程开工建设，云台山田园综合体投入运营。新建 58 公里“四

好农村路”，完成 7 个村生活污水和 4 处黑臭水体治理，改造清洁取暖 855 户，农村改厕 2500 户、智能化管护率达到 100%。新打造 13 个乡村振兴齐鲁样板村和 2 个省级美丽乡村，青龙峪等 3 个村上榜省级景区化村庄，彩石东泉等 5 家民宿被评为“泉城人家”星级民宿，芦南村获评省级乡村旅游重点村、全省乡村振兴齐鲁样板典型案例。建设黄河生态现代农业示范区，打造“水美乡村”，千亩智慧稻田开镰丰收。举办首届中国草莓种业大会，“三品一标”农产品认证达 35 个，“莓丽谷”获评全省首批“乡村振兴齐鲁样板示范区”，唐王街道获评“全国乡村特色产业超十亿元镇”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实施 14 个衔接项目，确保脱贫攻坚全面接轨乡村振兴。圆满完成与甘肃省东乡县东西部协作年度工作任务。**城市形象更加靓丽。**老城更新破题起势，高标准编制洪楼广场、东风、全福立交东、宋刘等四大片区城市更新方案，唐冶北等 3 个城市设计入选山东省典型案例。山大南院危房地块等 13 个房屋征收项目启动实施，东风创智天地项目取得实施方案批复和专项贷款支持。新区建设强力推进，唐冶、新东站、华山等片区服务配套持续完善，国际贸易、医疗康养、文化创意、科创金融等特色产业融合集聚。加快推进城市管理标准化，创新制定 6 类 14 项标准规范。全面推行城市管理进社区，增设 4 座城管驿站，打造社区吹哨、部门报到的服务新模式，经验做法被省住建厅推广。开展城市品质十大提升行动，助力文明典范城市创建。实施全福立交美化亮化工程，新建、提升 20 处公厕，改造提升花园路等 11 条城市道路，全区主要道路全部达

到省级深度保洁示范路标准。扎实推进垃圾分类，新建 54 处垃圾分类房，增配 28 辆厨余垃圾收运车辆。

一年来，我们持续改善生态环境，黄河生态保护成效显著。

沿黄治理扎实推进。黄河淤背区建成堰头、付家郊野公园，加速构建人河城相协调的生态风貌廊道。开展黄河滩区“四乱”整治，完成陈孟圈清淤工程，全力确保黄河安澜。加大美丽幸福河湖建设力度，全面实施巨野河、韩仓河生态修复治理，黄河历城段被评为省级美丽幸福示范河湖。

污染防治取得实效。坚持精细化治气，“控煤、减排、管车、降尘、禁烧”全面推进，主要空气质量指数改善 8%，优良天数达到 244 天，空气质量考核排名大幅跃升。坚持统筹化治水，全面落实河湖长制，实施 6 处名泉景观提升工程，彩石水质净化厂建成试运行，封停自备井 99 眼，打造节水型单位 75 个，获评国家第五批节水型社会建设达标区。

坚持综合化治土，启动 2 处破损山体治理，完成 19 处废弃矿山生态修复治理，有效保障重点建设用地安全，土壤环境质量保持稳定。

绿色发展成色更足。扎实推进“无废城市”建设，加快推动生产生活方式绿色转型。持续稳定森林生态，抚育森林 5000 亩，生态碳汇能力持续提高。坚持常态化养护，提升小区绿化 2 万余平方米，精心扮靓经十路、花园路、旅游路等主干道绿化环境，打造 15 个景观小品。新建十里堡等 4 处社区公园、口袋公园，新增 10 公里绿道，完成南卧牛山等山体绿化 35 公顷，居民乐享“绿道穿城、花景满城、四季绿城”的城市美景，获评第六批国家生态文明建设示范区。

一年来，我们聚焦群众美好生活向往，民生保障水平不断提升。发展前进一步、民生跟进一步，民生支出占一般公共预算支出总额比例保持80%以上，10件民生实事全部完成。**疫情防控取得阶段性成效**。面对新冠疫情多轮严重冲击，全区广大干部群众付出了巨大努力，经受了巨大考验。我们坚持人民至上、生命至上，认真落实国务院联防联控机制和省市有关工作部署，因时因势调整疫情防控政策，全力提高应急处置和医疗救治能力。投入抗疫资金5.3亿元，完成核酸检测1.23亿人次，设立发热门诊22处、床位1906张，接种新冠疫苗56.5万剂次，60-79岁老年人疫苗接种率达到95%以上，发放“健康包”4万件，老年人、婴幼儿、孕产妇等重点群体防护能力全面提升。**公共服务体系更加健全**。新建19处中小学、幼儿园，新增学位1.7万个。“双减”落地见效，课后延时服务覆盖率达到100%。历城二中连续6年获评“山东省最具综合实力高级中学”，投资9亿元的彩石校区建成启用。历城职专成功承办全国职业院校技能大赛，职业教育产教融合发展模式被评为全国典型案例。唐冶三甲医院主体封顶，基层医疗卫生机构标准化、街道医保工作站实现全覆盖。探索商业反哺公益新模式，建成全市首家社区生活性服务综合体“城市之光HUI生活”。举办耳立音乐节等文化活动600余场，新增3家泉城书屋，“家住黄河边”历城集美活动打造“非遗盛宴”。增设群众体育健身设施58处，成功举办全国青少年足球精英邀请赛、区第十二届全民健身运动会，历城二中女足勇夺中国青少年足球联赛U17冠军，获评全省体育产业基地。**民生兜底**

保障更加坚实。就业创业量质齐升，开展“春风行动”“民营企业招聘月”等活动 50 余场，首次开展历城创业大赛，新增城乡公益性岗位 2680 个，新增城镇就业 1.7 万人。“蓝贝易书”荣获全国军创大赛一等奖，山东青年创业众创空间成功备案国家级众创空间。加强劳动力市场监管，处理农民工欠薪案件 1622 起、惠及 1.6 万人。全市领先的区级养老服务中心建成运营，新建 28 处社区老年人日间照料中心、13 处农村幸福院，获评全省县域养老服务体系创新示范区。城乡低保、特困人员每月基本生活保障分别提高到 995 元、1560 元。新建残疾人之家 15 家，残疾人事业走在全市前列。新东站等 5 个安置房项目有序推进，港沟村等 10 个保障房项目启动建设。新增保障性租赁住房 2775 套，发放住房补贴 3200 余万元，住房保障体系进一步完善。**市域社会治理更加高效。**新时代法治乡村建设经验在全市推广，鲍山街道曲家庄村被评为全国民主法治示范村。出台全市首个“红色物业”建设标准，基本实现居民小区专业化物业全覆盖，名辉豪庭社区获评首批省齐鲁红色物业星级示范。“无非法集资社区”创建工作入选全省县域金融工作典型案例。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，获评人民网网上群众工作“民心汇聚单位”，社会大局保持和谐稳定。成立 17 个领域安全生产专业委员会，认真落实省“八抓 20 条”措施，压实各方安全生产责任，新建森林消防中队，持续开展自建房、燃气、道路多领域专项整治，免费为 6.5 万户居民安装烟感报警器，在全省首创非接触式执法、大货车“右转必停”交通管理新模式，安

全生产事故起数、死亡人数分别下降 48.6%、50%，翡翠外滩社区获评国家级综合减灾示范社区，我区荣获全省守牢发展和安全底线先进区。外事、档案、史志、防震防灾、双拥优抚、民兵预备役等工作取得新成绩。民族宗教、妇女儿童、青少年、红十字、老龄、慈善等事业再上新台阶。

一年来，我们聚力加强自身建设，行政效能明显提高。**坚持党的全面领导**。切实加强政府系统党的建设，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，持之以恒推动党史学习教育常态化长效化，永葆初心使命。**严格推进依法行政**。全面落实法治政府建设责任，积极推进领导学法和党政机关公职律师全覆盖。开展“规范执法、惠企利民”专项行动，推行包容审慎监管。严格落实重大行政决策程序制度，创新开展合法性审查全覆盖，把政府工作全面纳入法治轨道。积极开展政府机构失信问题专项治理，落实行政机关负责人出庭应诉制度。完善行政复议案件审理模式，切实提高行政复议案件办理质效。加快建设数字政府，政务上云率达 100%。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理各级人大代表建议和政协提案 451 件。主动接受社会监督，办理 12345 市民服务热线 64.9 万件，群众综合满意率不断提升。深化政务公开，主动公开政务信息 1.9 万条，受理依申请公开事项 300 余件，政府治理效能和公信力进一步增强。**扎实推进廉政建设**。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，

认真抓好各级巡视、审计反馈问题整改，推行人大、纪检监察、组织、财政、审计“五方协同精准联控”预算绩效管理，持续深化政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。持之以恒纠“四风”、树新风，加强工作闭环管理，努力营造风清气正、干事创业的政治生态。

这些成绩的取得，是市委市政府和区委统揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，是全区广大干部群众顽强拼搏、苦干实干的结果，是社会各界齐心协力、众志成城的结果。在此，我代表区人民政府，向在疫情防控一线奋战的医务工作者、党员干部、社区工作者、志愿者，致以崇高的敬意！向参与和关心支持我区经济社会发展的省市驻区单位、各界人士，表示衷心的感谢！

道有夷险，履之者知。我们清醒地认识到，目前工作中还存在不少矛盾和问题：新动能支撑力不强，带动力强的大项目还不够多，在发展先进制造业、现代服务业、民营经济等方面还需要持续加力；城市品质还不够高，功能配套还不够完善，社会治理的科学化、智慧化、精细化水平仍需进一步提升；民生领域还存在不少短板，医疗和卫生保障能力亟待提升，潜在的安全生产、社会稳定等风险隐患依然较多，距离人民对美好生活的期待还有不少差距；政府服务效能还需进一步提高，部分政府工作人员的创新意识、为民情怀还需进一步增强。对此，我们将直面问题、事不避难，采取有力措施加以解决，用实干实绩回报全区人民的信任和期待。

二、2023 年主要工作安排

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，也是历城深入贯彻落实黄河重大国家战略、加快建设省会社会主义现代化强区的重要一年。做好新一年的工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，紧紧围绕强省会战略和全市经济社会发展总目标总任务，按照区委总体安排部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大战略，深入推进新旧动能转换和绿色低碳发展，继续扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹发展和安全，加快建设省会社会主义现代化强区，奋力谱写中国式现代化生动实践的历城篇章。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%，一般公共预算收入增长 11%，固定资产投资增长 6%，规模以上工业增加值增长 9%，社会消费品零售总额增长 6%，城镇居民人均可支配收入增长 5.5%，农村人均可支配收入增长 5.5% 以上，全面完成年度节能减排降碳约束性指标和环境质量改善目标。

围绕上述目标任务，重点抓好以下七个方面工作：

（一）坚决拉高标杆，推进经济高质量发展。

扩大有效投资。坚持补短板 and 强功能并重，谋划推进 279 个重点项目，年度投资额保持在千亿元以上。突出新型基础设施、

新型城镇化、交通水利和民生重大工程，开工济滨高铁等 62 个新项目，续建浪潮智能制造产业园等 119 个项目，策划储备洪楼步行街等 98 个项目。坚持招大引强不动摇，引进更多项目进驻国贸中心、龙脊之窗、超算科技园等载体平台，争取更多央企、省企、外企区域总部落户，引进亿元以上项目 160 个、10 亿元以上项目 10 个。用好政策性金融工具、设备更新贷款和 10 亿元产业发展资金，撬动更多社会资本，发展实体经济，优化产业结构。进一步完善重大项目全生命周期代办服务机制，畅通联审通办绿色通道，加强产业招商项目全过程跟踪服务，重点推进集成电路、空天信息、装备制造等重大产业项目建设，跟进实施更多工业技改项目，保持高技术产业投资高速增长态势。

坚持创新驱动。加大对高能级科创平台的支持保障力度，加快建设中科院空天信息研究院济南园区，实现高层次人才、核心技术等要素快速集聚。聚焦山东大学、山东省农科院等高校院所资源，常态化推进政产学研合作，促进区内科技资源第一时间落地转化。建设省知识产权交易中心，推动各类资源向优质科创企业赋能。强化企业创新主体地位，规上工业企业新建研发机构的比例提升到 35%，新增高新技术企业 84 家，新培育独角兽、瞪羚、专精特新等高成长型企业 20 家。擦亮“稼轩人才”品牌，引进一批高层次人才和创新创业项目，优化人才服务生态，推动青年发展友好型城区建设。

推动消费升级。完善消费品市场激励政策，组织更多区域性促消费活动，推进电商产业园建设，提供更多优质供给，持续激

发线上线下消费活力。优化提升商业空间布局，加快龙湖、大悦城等商业项目建设，推进洪楼、唐冶、新东站等片区商业设施配套、步行街改造和智慧商圈建设，打造一批体验式消费场景，新增一批“一刻钟便民生活圈”，引进更多知名品牌首店和特色品牌、老字号、非遗项目，打造放心无忧的消费环境。发展新零售、科技体验等特色商业业态，增加体验型、服务型、时尚型消费项目，提升环联夜市等夜间经济集聚区档次，持续激发市场活力。落实支持刚性和改善性住房需求政策，促进房地产市场健康发展。

提升开放水平。抢抓“一带一路”、RCEP等契机，广泛开展黄河流域交流合作，深度融入济南都市圈建设发展，推动中日新材料产业园开工建设，实际利用外资增长5%。推进小清河港至董家货运中心铁路专线建设，保持海向班列、中欧班列运量高速增长。全方位、全链条打造知识产权一条龙服务体系，争创国家知识产权出口基地。强化政策供给、项目引进、平台建设，大力发展融资租赁、离岸贸易，加快跨境电商产业发展，高标准打造绿地全球贸易港特色国家展馆，建设更高水平的自贸试验区，外贸进出口额增长12%。

优化营商环境。加强制度创新、流程再造、服务提质，推动办事服务再优化、审批效率再提速，深化“异地通办”“独任审批”“一链办理”改革，加快实现商事主体登记“零干预、零材料、零费用、零跑动”，拓展公共资源交易服务范围，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全面落实减税降费政策，主

动联系服务企业，做好政策宣传和辅导，真正减轻企业负担。持续优化市场主体培育机制，采取个性化、差异化帮扶措施，促进民营经济和个体工商户发展，持续壮大市场主体总量。围绕重点领域、重点产品、重点行业 and 重点工程，全面加强质量管理，建设全省质量强区。

（二）做强主导产业，持续提升实体经济水平。

加快打造数字经济高地。依托超算研究院、高等技术研究院、泉城省实验室等研发机构，结合超算科技园、智能传感器产业园等载体资源，打造“上游算力支撑、中游数据研究、下游产业应用”的产业发展生态。坚持“特色园区+招商团队+产业基金+研发机构”四位一体发展模式，聚焦智能传感器产业，规划图像传感、红外传感、第三代半导体、集成电路设计等产业园中园，全力打造中关村国家实验室济南基地，促进产业链上下游企业协同发展。

加快推动生物医药提质。围绕“健康中国 2030”战略部署，抢抓“后疫情时代”新机遇，依托济南生物医药产业研究院，加快 12 家公共技术平台建设，着力完善转化中试、生产质控、临床研究、医疗服务等系列产业链和生态圈，培育生物医药、医疗器械、医美抗衰、特医食品产业集群，加快打造高端医药制剂产业园和智慧中医药产业基地。支持齐鲁制药、宏济堂、漱玉平民大药房等龙头企业发展，推进弘业生物、纳美医美、礼进生物、翰顺科技等重点项目建设，力争规上生物医药企业产值规模突破 100 亿元。

加快建设贸易物流中心。按照“通道带物流、物流带贸易、贸易带产业”发展思路，进一步优化“一心两轴五组团”空间布局，全力推动济南国际贸易中心建设取得实质性突破。加快推进地标性建筑“开放之门”和中央公园等重点项目，持续完善基础设施，建设贸易企业区域总部集聚区，打造对外开放和形象展示新窗口。发挥“铁公水空”四港集聚优势，建设山东（济南）国际货运中心，建立冷链公用型保税仓，打通面向日韩、连接亚欧的双向陆海通道，加快形成区域性综合贸易枢纽。

加快发展现代服务业。重点发展生产设计、软件通信、电子商务、人力资源等细分行业，实现生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。实施生活性服务业品质提升行动，着力加快养老、育幼、文化、旅游、体育等行业的发展，更好满足群众高品质生活需要。依托自贸区、知识产权服务业集聚区、陆港大厦等载体资源，推进平台经济与实体经济深度融合，实施现代服务业倍增计划，推动省级现代服务业集聚区建设，新认定总部企业2家，服务业增加值增长6.5%，规上服务业企业营收增长100亿元。

（三）彰显城市魅力，提高规划建设管理水平。

强化国土空间规划引领。用好新一轮国土空间规划调整成果，优化区域空间和资源要素布局，加快编制各片区控制性详细规划，实现城市功能状态、产业业态、建筑形态、自然生态“四态”协调。加强海绵城市、韧性城市、智慧城市规划建设，推动土地资源集约、高效和可持续利用，科学规划利用地上地下空间，加快推进洪楼广场、汽车东站等TOD和港九片区、临港南区EOD

项目建设，积极推动开发区扩区调区，提升城市发展整体承载力和带动力。

攻坚突破城市更新。抢抓市城市更新政策两年窗口期，探索片区“一二三级”联动开发模式，传承深耕百年教堂、百年山大等历史文化，保护提升华山、小清河、全福河等景观资源，全力推进洪楼广场、东风片区开发，加快启动全福立交东片区和宋刘村棚改项目，有序改造化纤厂、济钢东区等 8 个重点区域，策划利农东等 5 个地块提升工程。推动老城区仓储物流、批发市场等非核心功能疏解，实施南全福片区等 6 个老旧小区改造项目，策划启动 7 个保障房项目。提升中心城区防洪排涝能力，启动 18 公里城区河道防洪瓶颈段治理攻坚，实施 20 个雨污混流管网和 5 条市政道路排水管网改造。

提高城市管理规范化水平。探索城市治理新模式，完善“网格吹哨、社区响应、部门报到”服务模式。全面推行城市管理规范化、智慧化建设，加快实现城市管理由多头向统筹、由粗放向精细、由人治向法治转变。下大力气解决渣土运输、建筑工地、共享单车等城市管理难题，做好城市家具保洁、绿化亮化美化、广告牌匾整治、建筑外立面提升等工作，推进“三高”沿线环境综合整治，建设一批精细化管理示范街道。提升交通组织和秩序管理水平，畅通拥堵节点、提升主次干道通行效率，打造 3 个全天候“文明交通典范路口”。有序推进环卫市场化改革，新建改建公厕 20 座。坚决防止新增违建，巩固无违建街道创建成果。加强建筑垃圾监管力度，探索建筑垃圾资源化处置新途径。

全面加速基础设施建设。服务保障济滨高铁、东绕城高速改扩建及轨道交通建设，加快工业北路高架东延、凤鸣路南延、港西路、温梁路西段工程。打通一批瓶颈路、断头路，新建 44 条市政道路，完善新东站、内陆港、唐冶北等片区路网，加快构建内畅外联、便捷高效的现代化综合交通体系。持续改善区域水环境质量，开展农村供水水质提升专项行动，实施平原供水改造提升及管网延伸工程，加快自备井封停进度，推进泉水直饮工程。完善洪楼等片区电网建设，推动董家等 5 个输变电工程，完成 5 个小区电力改造。

（四）加快乡村振兴，推动农业农村现代化。

大力发展现代农业。全面落实“田长制”，实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。大力推广“数字农业”“智慧农业”，充分运用传感器、大数据、物联网等现代科技手段，实现农业标准化种植和智能化管理。用好省农科院、省种业集团产学研资源，加快推进奥克斯鲜淳种业、现代农业科技创新园建设，积极争创国家级现代农业产业园，全力打造“北方种业之都”。健全农产品营销流通体系，推进 4 个农产品冷链物流和产地冷藏保鲜设施项目，培育市级以上农业产业化重点龙头企业 3 家，叫响“泉水草莓”“唐王锦鲤”等特色品牌，不断扩大历城农产品影响力和美誉度。

加快建设和美乡村。推进“多规合一”村庄规划编制，持续开展农村人居环境提升行动，新建改建 45 公里“四好农村路”，推进农村路网、污水和垃圾处理等基础设施提档升级。高标准规

规划建设港九美丽乡村先行区，精心筹划“五朵金花”片区、水美乡村二期、白云湖荷塘月色、“十里清河畔”等重点项目。大力培育乡土人才和高素质农民，支持返乡下乡创业，推动农村人才振兴。持续深化“数字兴农”，提升农产品质量安全追溯数字化水平，加速农业产业数字化转型。加强乡村治理，开展农村文明实践活动，加快打造法治乡村，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

统筹推进城乡融合。积极开展区域土地综合整治等城乡融合发展试点，深化农村集体产权制度、承包地“三权”分置、供销社等改革。鼓励开展闲置宅基地盘活利用，积极探索“土地流转+全程托管”新路径，发展多种形式的土地规模化经营，推进农村土地“小田变大田”，新增规模化经营土地1万亩。开展资金、技术等互助联合，提高农民组织化程度，带动群众走共同富裕道路，确保农村居民人均纯收入增速不低于城镇。扎实开展防返贫动态监测，切实加强产业就业帮扶。与甘肃省东乡县开展多层次、宽领域东西部协作，积极推动“穆聚斋”清真食品项目投产达效。

（五）推动绿色发展，书写黄河生态保护新篇章。

做好沿黄环境保护。推进黄河干流防洪建设，维持河道排洪能力，提升极端天气、灾情水情监测预警和应急处置水平。提高水旱灾害防御能力，对水库水闸进行常态化除险加固，完成巨野河防洪综合治理，启动白云湖、全福河、大辛河、韩仓河上游段综合治理，推动刘公河争创省级美丽幸福示范河湖。强化黄河干支流取水口监督管理，从严整治违规取用黄河水行为。科学编制

水资源综合利用规划，加强农业灌溉用水管理，提升工业和城镇生活节水水平。

统筹城乡生态治理。深入打好污染防治攻坚战，开展新一轮“四减四增”行动，全面推行清洁取暖，狠抓扬尘污染防治，加大重点区域和红色道路保洁频次，持续改善空气质量，综合指数提高5%以上。提升污水处理能力，实施13个村生活污水治理工程，实现农村黑臭水体清零，确保饮用水水源地水质安全。巩固土壤环境质量，开展土壤污染状况调查，对重点用地进行分级分类管控，做好固体废物与化学品污染防治。

提升区域绿色生态。拓展绿色空间，新建口袋公园、社区公园、古树公园等9处公园，提升绿化管护水平，巩固城区绿化成果。开展“绿盾”自然保护区强化监督行动，加强湿地管理，做好有害生物监测预警和防控工作，维护生态系统稳定。实施2000亩森林抚育项目，持续提升森林覆盖率，提高固碳效率和碳储量。

（六）增进民生福祉，持续优化公共服务供给。

织密织牢社会保障网。把稳就业放在更加突出的位置来抓，新增城镇就业1.7万人，开发城乡公益性岗位2000个。规范发展全福零工市场，有序推进零工公寓建设，加快农民工工资实名制信息化建设，从源头治理清欠。强化“一老一小”服务保障。高标准建设运营区养老服务中心，新增家庭养老床位150张，开展独居、失能等老年人居家安全预警服务。健全普惠托幼服务体系，建设2所托育服务示范点，建立14个未成年人保护工作站、42处村级儿童之家，争创全省未成年人保护示范区。筹集保障

性租赁住房 7100 套，为 840 户家庭发放租赁住房补贴。进一步做好退役军人服务保障，关心关爱残疾人、低保等困难群体，实现社会保险、社会救助、社会福利有效衔接，确保兜底保障不漏一户、不落一人。

办好人民满意教育。优化教育资源布局，努力让每个孩子身心健康、全面发展。提高教育供给水平，新建改扩建中小学、幼儿园 12 所，深化义务教育“双减”成果。大力兴办公立幼儿园，提升学前教育公办率、普惠率。深入实施“名校+”带动战略，发挥好历城二中辐射作用，加快构建幼小初高一体化格局，打造新一批品牌学校，促进义务教育优质均衡发展。依托山东省女足后备人才培养基地，推进体教融合，实施美育浸润提升计划，促进特色教育发展。抢抓职业教育创新发展示范区机遇，推进历城职专优势专业建设，全力打造职业教育高地。

提高全民健康水平。推动优质医疗资源加快发展、均衡布局，全力推进唐冶三甲医院、区公共卫生综合服务中心建设，新建山大路、全福、唐冶社区卫生服务中心，提升基层医疗卫生服务水平。深入实施“政策找人”参保扩面行动，积极推进灵活就业人员和新就业形态群体参保，实现基本养老、医疗保险应保尽保。做好中医慢病医防工作，实现中医药综合服务全覆盖，创建全国基层中医药工作示范区。精心组织泉城夜跑、全国青少年足球精英邀请赛等体育赛事，完善全民健身服务体系。

推动文化繁荣兴盛。强化社会主义核心价值观引领，扎实推进全国文明典范城市创建行动，打造 15 分钟文明实践服务圈，

广泛开展志愿服务活动，提升全民文明素养。常态化开展免费送戏、农村公益电影放映，组织开展各类文艺演出、展演等文化活动 600 场，不断提升群众的文化获得感。加强文物和非物质文化遗产保护传承，推进大辛庄考古遗址公园规划建设，做好张荣墓保护工作，打造非遗工坊、山东手造展示体验中心和非遗研学基地，做好文化遗产活化利用。挖掘黄河文化资源，加强特色乡村旅游品牌推广，争创全省全域旅游示范区。

各位代表，念“民之所忧”，行“民之所盼”。按照群众提、代表定、政府办的理念，我们精心遴选了 15 件民生实事，提请本次大会审议。通过后，将认真组织实施，努力在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居方面取得新进展。

（七）守牢一排底线，防范化解重大风险隐患。

科学精准防控疫情。不断优化疫情防控措施，慎终如始抓好重点部位、重点场所、重点人群疫情防控，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。持续加强医疗资源储备，用好家庭医生、互联网医院资源，全面提升患者救治能力、保障群众就医购药需求。加强政策解读和科普宣传，增强群众自我防护意识，最大限度提高新冠病毒疫苗接种覆盖率。

全面强化城市安全。压紧压实安全生产责任制，常态化开展“审计式”监督检查，实施危化品、交通运输、建筑施工、燃气、特种设备等重点领域专项整治行动，为 15 万户居民免费安装烟感报警器，向重点单位派遣安全生产驻点监督员。建设区应急指

挥中心，组建“全灾种、大应急”综合性救援队伍，建成综合物资储备库，扎实做好防火、防汛等工作，切实守护好人民群众生命财产安全。加强食品安全监管，推进属地管理和企业主体“两个责任”落地落实，保障人民群众“舌尖上”的安全。

创新加强基层治理。践行和发展新时代“枫桥经验”，加快建设区一体化大数据平台，打造24小时“不打烊”的网上服务矩阵。深化“红色物业”品牌，提升专业化物业服务水平。完善基层矛盾纠纷多元化解调处机制，积极化解信访突出问题。开展“爱民警务”主题活动，全面构建以信息化、网格化为依托的“平安联盟”社会治理新模式，实现平安建设联合联动联创、共建共治共享。常态化开展扫黑除恶行动，严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪，稳妥化解房地产和金融领域风险，全力以赴维护社会平安稳定。

三、全面加强政府自身建设

新的一年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终胸怀“国之大者”，时刻牢记初心使命，全面做到履职尽责，努力建设人民满意政府。

坚持勤政为民，建设服务政府。坚定践行以人民为中心的发展思想，时刻把人民群众放在心头，大力弘扬“严、真、细、实、快”工作作风，以钉钉子精神狠抓落实，推动政府工作全面提质

增效。持续提升12345市民服务热线办理满意度，解决好人民群众身边的急难愁盼问题。推动惠企政策“免审即享”，提高惠企便民服务效率，持续提升政府服务水平。

坚持依法行政，建设法治政府。全面落实重大行政决策制度，积极推进行政复议标准化，全力提升行政执法监督水平，争创全省法治政府建设示范区。全面落实行政执法“三项制度”和行政处罚“四张清单”，深入推进“八五”普法规划实施。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、舆论监督和社会监督，办好人大代表建议和政协委员提案。

坚持科学高效，建设数字政府。实施数字政府效能提升行动，建好用好大数据平台，以数字化手段推进政府治理变革，构建数字化、智能化的政府运行新形态。深化政务服务“一网通办”和机关内部“一次办成”改革，打造一批数字应用场景，提升公共服务数字化水平。实施“泉惠企·济企通”升级工程，提升企业服务云平台功能，进一步促进政府决策科学化、治理精准化、服务高效化。

坚持清正廉洁，建设清廉政府。坚决贯彻全面从严治党要求，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，让勤政廉政成为每名政府工作人员的思想和行动自觉。牢固树立“过紧日子”思想，“三公”经费只减不增。加强政治巡察和审计监督，优化财政结构，稳妥推进政府债务化解，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需时。严防重点领域和关键环节廉政风险，持续整治群众身边不正之风，守牢意识形态阵地，维护风清气正的政治生态。

各位代表，千帆竞发、奋楫者先，乘风破浪、勇进者胜！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全面贯彻落实党的二十大精神，同心同德、勇毅前行，奋力开创省会社会主义现代化强区建设新局面！