

关于济南市历城区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案的报告

——2026 年 1 月 28 日在历城区第十九届人民代表大会第六次会议上

历城区发展和改革局

各位代表：

受区政府委托，书面向大会报告我区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案，请予以审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年和“十五五”规划谋篇布局的关键一年，这一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕强省会战略和“项目提升年”的工作部署，锚定“加快建设省会社会主义现代化强区”目标任务，持续深化“4433”工作推进体系，坚持聚焦重点、突破难点、打造亮点，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，在复杂多变的宏观环境中，实现全区产业结构持续优化，科技创新成果日益丰硕，民生保障更加有力，安全发展基础持续夯实，高质量发展取得新成效。

（一）经济运行稳中有进，发展质效更加突出

1. 发展能级持续跃升，区域影响力更加显著。2025 年预计全区地区生产总值达到 1491 亿元，一般公共预算收入突破 135

亿元，固定资产投资总量连续八年保持全市第一。荣获山东省县域经济高质量发展成效显著区、山东省高质量充分就业区等重磅荣誉，获评全市高质量发展综合绩效和功能区考核“双一等”，再次上榜赛迪全国百强区。

2. 科创平台加速集聚，人才引育成效显著。科创平台基础进一步夯实，新增、重组国家级重点实验室 2 家、省市级重点实验室 8 家，区内市级及以上重点实验室达到 70 家，省级院士工作站达到 9 家，科技型中小企业达到 973 家，全区完成技术合同成交额 135 亿元。超算研究院获批省重点竞争性平台项目，齐鲁空天院卫星载荷、晶众光电晶体研制等 6 个项目获评省重大创新工程，山东泛在新能源集团成功备案省级院士工作站；人才高地加快构筑，设立济南 - 武汉机器人产业、先进材料产业人才联络站，新增国家级领军人才 2 人、省级领军人才 3 人，持续擦亮历城人才名片。全区研发经费投入 58.1 亿元，占 GDP 比重达 4.1%，远高于省、市平均水平。

3. 消费活力持续提升，新兴业态蓬勃发展。开展消费品以旧换新行动，鼓励优质商家参与各类消费品补贴政策，通过积极宣传引导、加强系统培训、联合举办专场活动等方式激活消费，全区各类消费品补贴金额均位于济南市前列，发放家电以旧换新等消费补贴 1.3 亿元，带动消费超 7 亿元，加力塑造“历聚优品·城启乐购”消费品牌。持续丰富消费活动、打造消费场景，联合商超、企业等主体举办各类促消活动 60 余场，推动票根经济、宠物经济、谷子经济等消费“新引擎”火热升温，社会消费品零售

总额突破 800 亿元。

（二）项目建设提速增效，发展动能持续增强

1. 项目建设全面提速，投资拉动支撑有力。完善重点项目管理体制，建立全区重点项目清单和问题项目分级分类处置台账，全年推进区级重点项目 421 个，总投资 4237 亿元，全年完成投资 816.3 亿元。9 个省级重点项目、51 个市级重点项目开工率、项目数量和完成投资均排全市前列。累计为 31 个项目争取到国家、省各类政策性资金（含额度）35 亿元，有力保障项目建设。济南中车四方轨道梁王车辆基地、中交智慧产业园等项目投产达效，超越科技园主体封顶，中科曙光、山发展·绿动谷董家园区启动建设。洪楼 1905 项目引发广泛关注，济南首座气承式基坑气膜“火爆出圈”，中欧班列文化创意产业园及配套基础设施建设项目、济南市闵善综合康养示范项目等加速推进，历城区获全市重点项目调研评比第一名。

2. 产业集群加快成势，发展能级全面提升。数字经济领域，济南晶谷研究院、中晶芯源引领智能传感器产业蓬勃发展，云知声智能科技股份有限公司在港交所主板上市，成为港股“通用人工智能第一股”，历城区先进计算产业集群被认定为省级战略性新兴产业集群。生物医药领域，发挥齐鲁制药、宏济堂等行业龙头企业带动效应，成功获批省级生物医药产业集群，区中医药产业入选省级“产业大脑”建设试点。“国家生物制造中试平台”成功入选工信部生物制造中试能力建设平台。高端装备领域，依托齐鲁光谷等载体，围绕济南中车四方、邦德激光等重点企业，

积极培育数控装备和机器人产业群。**空天信息领域**，依托齐鲁空天信息研究院、济钢集团等科研机构和龙头企业，加快济钢空天信息产业园二期、大载重火箭总部及总装制造基地等项目建设，助力产业高质量发展。**人工智能领域**，依托欧美同学会海归小镇（济南·人工智能）等载体，加快超越科技园、山东省网络安全人才与创新基地等项目建设，打造人工智能产业集群。**贸易物流领域**，山东高速“齐鲁号”欧亚班列（济南）集结中心二期等项目投产运营，“济南—阿拉山口—匈牙利布达佩斯”全程时刻表中欧班列在济南国际陆港董家铁路货运中心首发。董家货运中心货物吞吐量提升至263.5万吨，同比增长27.9%；海向班列装卸量提升至36586标准箱；中欧班列发运列数提升至1126列，同比增长63.43%。**现代服务业领域**，承办国际马术场地障碍赛、“好客山东·美食争霸赛”、齐鲁足球超级联赛等省级以上赛事28场，举办泉城夜跑、历城“村超”等赛事200余场。出台《历城区服务业招商引资提质增效三年行动方案》，新增规上服务企业50家，推荐4个项目获得2025年省级服务业引导资金共计350万元，参与GDP核算的规上服务业营收同比增长14.7%，高于全市平均增速2.5个百分点，服务业基本盘不断夯实。

3. 市场主体量质齐升，发展活力持续迸发。新增市场主体3.4万家，总量超过23.3万家，增量、总量稳居全市第一。全区专精特新、创新型中小企业累计达703家，独角兽、瞪羚企业达到187家。11家企业获批省级科小能力提升工程立项，15家企业获批市级立项，推荐122家高新技术企业申领省级补助共计

1220 万元，飒铂智能、凯莱电气等 10 家企业入选省级数字经济“晨星工厂”，七星智能装备等 3 个项目跻身全省“工赋百景”揭榜挂帅名单，鲁控数字获评省级工业互联网平台，山东黄金集团上榜《财富》世界 500 强，创新创业环境持续优化。

4. 招商体系持续优化，引资实效跨越提升。成立全市首个园区（楼宇）联盟，建立招强引优、园区（楼宇）闲置资源、土地资源等 10 个数据库，绘制 6 个产业链招商图谱，制定 127 项招商场景机会、能力清单。组建产业招引基金 3.5 亿元，智能计算、激光产业、碳化硅材料等领域基金认缴规模超 20 亿元；积极参加进博会、港澳山东周、儒商大会等重大经贸活动，开展韩国企业贸易对接会、校友历城行等 30 余场签约推介活动，赴北京、深圳招商 30 余次，全年引进过亿元市外投资项目 52 个，实际使用外资达 1 亿美元，成功落地香港步长、中科西光等一批优质企业，10 亿元以上招引储备项目数量位居全市第一。

（三）城乡品质精致提升，人居环境优美宜居

1. 城市更新全面提速，承载能级持续增强。城市更新各项工作取得阶段性进展，洪楼片区，成功签约君澜酒店、京东 MALL 等多家济南首店；宋刘片区，一度刷新征收拆迁“历城速度”，获国家住建部调研肯定；东风片区，兰亭府项目作为我区首个城市更新一二级联动项目落地实施；全福片区，砺诚文化创意产业园作为济南市首个低效用地再开发项目竣工，还乡店城中村采取“房票+安置”方式率先落地，齐鲁农科城策划工作高标准开展；工业北路沿线片区，大辛考古遗址博物馆正式开馆。洪楼广场片

区城市设计、观华山视廊城市设计入选山东省典型案例，在全省推广学习。

2. 现代农业提质增效，乡村振兴纵深推进。夏粮面积、单产、总产连续六年实现“三增”，大力实施“绿色仓储”提升工程，打造“智慧粮库”，节粮减损工作经验在全国保障粮食安全工作会议上作典型推介。农村产权交易平台累计成交431笔，成交金额达3.37亿元，完成闲房盘活99宗。组建新型农业经营主体82个，开设京东历城特产馆，建成润心、唐荷堂两处农业科技示范基地。扎实推动四大片区建设，港九片区，静心宿集、呼啸谷、泉香小米基地等项目投入运营；唐王片区启动全域土地综合整治，鸿翔科研育种基地完成扩建，江北智慧农场、北方数字植物工厂等一批产业项目加速推进；荷花路片区建成特色莲藕种植基地，足球产业配套项目顺利推进，“一塘荷韵、一片绿茵”激发农体融合新活力；彩石片区，锚定“旅游+农业+康养”产业集群发展目标，加速打造文旅艺术新高地，玉河泉村首批民宿正式营业。玖久同心、鲁蔬入选“泉水人家”授权企业，兴牛乳业获评“济南好农产品”最受欢迎十强品牌，德馨斋被评为全市十佳老字号。

（四）改革开放纵深推进，创新活力持续释放

1. 国企改革深化推进，金融效能系统跃升。深入推进国企改革，制定深化改革与转型发展方案，扎实推进国有企业存量资产盘活工作。高规格开展金融招商对接活动，全年累计签约落地金融类项目49家，金融业整体规模不断提升；围绕重点片区、重点园区、主导产业，持续开展“益企发历”“政银企对接”等活

动 35 场，累计服务企业 500 家次，协助山东绿霸完成“新三板”挂牌，为资本市场“历城板块”注入新动能。健全金融稳定发展工作机制，累计开展金融知识宣传活动 100 余场，覆盖群众 7 万余人次，进一步完善服务网络。预计全年实现金融业增加值 67 亿元，实现金融业税收收入达 12.86 亿元。

2. 枢纽能级持续增强，外贸业态提质扩容。推进“海港-铁路-陆港-口岸”跨区域多式联运合作，首列哈萨克斯坦国家粮食贸易集团农产品运贸一体化班列于 6 月顺利抵济，中欧班列（济青）国家集结中心正式获批，直达 23 国 52 城。济钢供应链建成泰国海外仓，鲁商国际二手车年出口额破亿元，济南冰鑫制冷设备等 6 家企业入选“山东省外贸优品库”，山东（济南）国际铁路货运中心续建工程成功入选山东省重大项目与现代服务业重点项目，济南陆港集团荣获山东跨境电商优秀产业园区，全区进出口总额预计增长 29%。

3. 服务升级精准赋能，审批效能全面提高。推进政务服务标准化建设，动态优化 1373 项办事指南，可网办率达 98.4%、全程网办率 90.1%。创新“高效办成一件事”，试点“开店一类事”服务新模式，推动政务服务从便捷服务到增值服务全面升级。优化惠企服务，推动“直达快享”，5 项政策在“泉惠企”平台兑付金额 234 万元，惠及企业 65 家次。强化项目审批保障，累计为全区重点项目提供帮办服务 360 余次，解决手续问题近 300 个，4 项市级“揭榜挂帅”任务已进入验收阶段。

4. 制度创新先行先试，发展动能澎湃涌动。积极推进自贸片

区重点领域和关键环节的改革探索，全年共形成制度创新成果 25 项，“创新多元算力一体化新模式”“创新构建以科学价值评价为导向的国际‘小同行’评价机制”等 5 项入选省级制度创新案例，其中 3 项在全省复制推广，2 项入选全省联动创新案例。

（五）民生服务温情高效，幸福根基扎实筑牢

1. 强化民生坚实保障，推动福祉持续增进。全区民生和社会事业重点支出占一般公共预算支出比重达 80%。完成济钢新村、恒泰花园等 34 个老旧小区改造，惠及 6106 户，增设既有住宅电梯 39 部，多措并举盘活改造闲置房源，筹集保障性租赁住房 993 套，唐王巨野河安置房 326 户居民喜迎新居，居民生活品质迈上新台阶。持续织密社会保障网络，居民养老保险参保人数达到 23.7 万人；医保参保人数达到 101.7 万人，参保扩面人数连续三年位列全市第一。全区新增家庭养老床位 245 张、认知照护床位 85 张，新备案托育机构 41 家，千人口托位数达到 5 个。全区 15 家社区卫生服务中心和卫生院达到国家“优质服务基层行”基本标准，74 家村卫生室得到改造提升，医疗资源更加均衡优质。

2. 健全就业服务体系，强化创业保障能力。深入开展社区微业行动，积极开展“春风行动”等线上线下招聘活动共计 159 场，开展职业技能培训 6386 人次，打造融创茂等“双圈融合”示范点，实现城镇新增就业 2.3 万人。出台《益企发历 创赢历城》等系列扶持政策，推行高效办结“创业一件事”落地服务，大力营造创新创业氛围；济南生物医药港、超算科技园成功获批市级创业孵化基地，留学人员创业园入驻高成长性优质企业 33 家，

建成 579 百工集、环联夜市两个创业街区，打造 1500 套“稼轩人才公寓”。

3. 教育资源扩容提质，教育事业稳步提升。浪潮产业园 42 班小学等 5 所学校开工建设，济南稼轩学校启动扩建，勤轩学校等 9 所中小学投入使用，新增学位 1 万余个，学前教育普惠率提升至 95%。历城二中女足实现全国青少年校园足球联赛“三连冠”，获评中宣部 2025 年“新时代好少年”；全区学校荣获全国第八届中小学生艺术展演奖项达 15 个，获奖数量居全省首位。我区先后获评“全国义务教育优质均衡发展区”“全国学前教育普及普惠区”“山东省职业教育改革发展成效明显区”等荣誉，优质教育集聚区建设成效显著。

4. 文体事业繁荣进步，文旅融合深入发展。举办全民健身运动会、戏曲进校园、农村公益电影放映等活动 5000 余场次，开展非遗进社区、进学校、非遗文创作品展等宣传展示活动 30 余场次，完成“一村一年一场戏”演出 266 场；举办常规体育赛事近 200 场，建设升级健身设施 62 处，大辛庄遗址博物馆等 3 个重点项目成功入选山东省促进文旅深度融合推动旅游业高质量发展重点项目清单，融创文旅城获评全省旅游景区强基焕新优秀案例，彩石街道玉河泉村入选全省乡村旅游重点村优秀案例，历城区“乡村好时节·乐动生活”“恣在历城、乐享唐王”第二届白菜草莓丰收季活动入选“好客山东·乡村好时节”主题活动优秀案例，文旅体产业活力持续迸发。

（六）安全底线守牢筑严，社会发展和谐稳定

1. 强化安全生产治理，筑牢安全发展防线。以安全生产治本攻坚三年行动和“审计式”监督检查服务为工作主线，组织开展建筑施工、道路交通、城镇燃气等领域安全隐患排查整治，严格落实“整改、复查、销号”闭环管理机制，切实做到隐患见底、措施到底、整改彻底，全区生产安全事故起数、死亡人数同比下降 55.56%和 60%，连续五年实现“双下降”。开展校园餐、网络食品、药械等突出领域专项整治，持续筑牢食品药品安全监管防线，为辖区经济社会高质量发展筑牢了坚实的安全屏障。

2. 深化法治历城建设，提升依法治理效能。建立涉企行政检查“1234”工作体系，检查同比压减 56.7%，累计减免企业罚款 3581 万元。持续加强行政复议应诉规范化建设，案结事了率达 96.7%，被司法部通报表扬为“全国行政复议行政应诉工作表现突出的集体”。创新推进“三所共建、五方联动”多元调解，办理法律援助案件 1200 余件。持续深化全区“黄河安澜·生态警务”，推进扫黑除恶常态化，防范打击电信诈骗等各类违法犯罪活动，社会治安防控体系不断强化，社会大局保持和谐稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，壮大“平安联盟”，实施“爱民警务”五大工程，创新“四治融合”治理模式，推进“三所联调”矛盾纠纷化解，全力提升社会治理效能。

3. 打好治污组合拳，筑牢生态安全线。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续加强大气污染管控，空气优良天数达到 278 天，空气质量排名大幅提升 30 个位次、居全省 48 位。持续推进城市黑臭水体整治，实现区黑臭水体全面清零；编制大辛河、小清河

水环境质量提升“一断一策”方案，对12条市控及以上水环境考核断面开展常态化巡查，确保水质达标率100%。监督完成25个土壤污染隐患排查“回头看”问题整改工作，完成济钢防务地块等3处土壤修复。

各位代表，回顾全年历程，我们既要看到成效，更须正视经济社会发展中存在的深层次问题。一是经济发展承压增大，部分重点企业面临市场与转型双重挑战，新兴产业接续能力不足，经济稳定增长基础不牢。二是有效需求仍需提振，投资拉动效应逐步减退，新的增长点尚未充分形成。三是民生保障存在短板，在青年就业、高端医疗、教育均衡等领域，与群众的期盼仍有差距。对此，我们必须保持清醒，以更大决心和力度破难题、解新题，为全区高质量发展扫清障碍、夯实基础。

二、2026年计划安排总体要求和主要目标

2026年是全面贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中、四中全会精神的深化之年，也是“十五五”规划的开局之年。展望2026年，深层次改革与系统性政策将实现更高水平的协同联动，新质生产力的培育壮大进入关键阶段，这些因素的叠加必将开辟更为广阔的发展前景，为中国式现代化行稳致远注入强劲动能，推动现代化强区建设迈上新的台阶。

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展

理念，主动服务和融入新发展格局，深入落实黄河重大国家战略，坚持以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，以“项目赋能年”为总牵引，持续深化“4433”工作推进体系，攻坚培育新质生产力，纵深推进改革开放，用心用情增进民生福祉，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力书写新时代省会社会主义现代化强区新篇章。

（二）主要目标

2026 年全区经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 5.5%左右；一般公共预算收入增长 3%；固定资产投资保持合理区间；社会消费品零售总额增长 3.5%左右；居民收入增长和经济增长同步；城镇新增就业 2 万人以上；完成能耗强度降低任务和环境质量改善目标。

三、2026 年经济社会发展重点任务

（一）创新引领、产业筑基，塑造高质量发展新优势

1. 优化全域创新生态，强化科技赋能发展。建强用好齐鲁空天信息研究院、超算中心等平台载体，面向低空经济、人工智能等领域，努力产出更多原创科学成果和产业技术。积极组织建设国家、省、市重点实验室，构建多层次实验室体系。加快推进“环山大创新创业生态圈”建设，促进校地合作。用好“专家学者历城行”“稼轩会客厅”品牌，持续服务企业科技创新需求。深入实施科技型中小企业创新能力提升工程，全面推行研发投入补助等惠企科技政策，鼓励企业加大研发投入，推动企业自主创新、成长升级。持续提升农业科技创新水平，加快奥克斯生产性能测

定实验室改扩建、农业农村部天敌昆虫重点实验室等重点项目实施，推动锦尚田蔬菜种苗、鸿翔玉米科技小院成果转化。全区高新技术企业突破 800 家，“专精特新”等优质企业突破 900 家，科技型中小企业突破 1000 家。

2. 加快培育新质生产力，构建现代化产业体系。锚定高质量发展主题，全面推进产业升级。一是壮大“3+2”产业链群。实施制造业投资倍增计划，力争规模以上工业增加值增长 7%。围绕**现代医药产业链**，支持力诺、宏济堂医药组团打造行业智造标杆，推动步长 1.1 类创新药产研基地投产见效；围绕**集成电路产业链**，发挥济南晶谷研究院平台作用，推动碳化硅、氮化镓等单晶材料及器件核心技术研究；围绕**高端装备产业链**，加快齐鲁光谷建设，推动迪象高端激光智能装备等项目落地；围绕**空天信息产业链**，加快济钢空天信息产业园二期建设，推进大载重火箭总部及总装制造基地、极睿星际火箭贮箱制造基地等项目落地，逐步实现运载火箭零配件规模化和智能化生产。围绕**人工智能产业链**，依托历城区算力优势，加快山东省网络安全人才与创新基地、中科曙光等项目建设，打造人工智能开放创新平台、行业大模型训练平台。二是**做大做强现代服务业**。聚焦现代金融、节能环保服务、检验检测等八类生产性服务业，**加快生产性服务业扩能强基**，推动交通银行历城支行、莱商银行港沟支行、天津银行历城支行尽快落地运营。做大做强山东省电梯产业园，打造集销售、检测、维保、保险等功能于一体的电梯产业集聚区。发挥省环科院引领作用，加快本源环境智能制造绿色低碳示范基地建设，培

育壮大环保研发、服务等细分产业。聚焦文体娱乐、医养健康、家政服务 etc 五类生活性服务业，**促进生活性服务业升级扩容**，围绕大辛庄遗址、闵子骞孝母等文化遗产，加大文创产品、文化产业培植力度。培育相关企业，提升家政护理、物业服务等生活性服务业品质。全年力争新增规模以上服务业企业 26 家。

3. 多维布局招商体系，精准发力提质增效。聚焦场景招商，充分发挥算力、人才、龙头企业等优势，围绕人工智能、激光装备、国际陆港等领域，定期征集场景资源，举办双向对接活动。聚焦资本招商，积极对接省市基金平台，争取省、市产业基金支持，依托人工智能、生物医药等产业引导基金，举办项目融资路演活动。鼓励支持现有企业延伸产业链、拓展新领域、布局新项目。聚焦链式招商，积极围绕省、市、区主导产业，依托区内龙头企业，建立重点招商企业清单，聚力招引 500 强、专精特新“小巨人”等各类优质企业。聚焦主动招商，深化“选择历城、共赢未来”品牌建设，发挥城市合伙人、校友等企业家优势作用，充分挖掘招商资源，提高外出招商频次，扩大历城招商朋友圈。

（二）提振消费、优化投资，构筑内需驱动新格局

1. 全面激发消费潜能，加速商贸体系能级提升。紧跟消费市场潮流，开展形式多元、内容丰富的消费活动，激发消费新动能。支持辖区商业载体特色化发展，招引多层次首店、首秀、首展落地，提升优质服务消费供给，壮大新型消费。持续推进电商行业蓬勃发展，促进直播经济与新媒体、新零售行业融合，形成经济发展新动能。聚焦游乐设施、赛马场等重点载体，强化赛事 IP

运营，计划 2026 年举办 2-3 场全国性电竞赛事及特色文旅节庆活动。紧抓“四港三区”建设和现代商贸流通体系试点城市机遇，支持商贸流通主体做大做强，推动物流标准化、智能化改造升级，提升商品流通运输能力和供给保障水平。加快一刻钟便民生活圈建设，健全服务功能。构建高效便捷、覆盖城乡的商贸流通网络，满足群众消费需求。

2. 提速重点项目建设，实现结构优化与效能突破。完善全生命周期项目服务体系，加强跨部门协同联动，打通项目推进堵点，推动资金、用地、用能等要素高效配置，聚力实施 441 个重点项目，加快推动山东黄金金融贸易中心、宏济堂数智透明工厂等 78 个省市重大项目建设，全速推进百昌汽车智能产业园、山东安信冻干制剂生产线等 206 个产业项目实施。把握重大政策机遇，聚焦国家和省、市重点支持方向，围绕全区四大主导产业以及空天信息、乡村振兴等领域，突出超算科技城、中欧班列集结中心等重点片区支撑，精准谋划储备项目。加大政策和资金争取力度，积极争取超长期国债、中央预算内投资和政府专项债，保障项目落地实施。

3. 着力优化营商环境，打造高效协同服务生态。常态化开展年度政策事项清单梳理发布，提升政策兑现服务便利度。深化落实“高效办成一件事”改革，健全常态化推进机制，推进惠企政策事项“能上尽上”“一口办理”，为企业提供更加精准、高效的服务。持续规范涉企行政检查，用“无感监管”提供更多“有感服务”。建设公平有序的市场环境，全力推动全国统一大市场

建设，坚决破除各种壁垒障碍，强化反不正当竞争监管执法，严厉打击虚假宣传、侵犯商业秘密、网络不正当竞争等违法行为，切实维护市场秩序。加强质量监管和信用体系建设，强化守信激励和失信惩戒，营造公平公正、诚信有序的市场环境。大力弘扬企业家精神，营造全社会尊重爱护企业家的浓厚氛围。

（三）改革攻坚、开放赋能，激发体制机制新活力

1. 全面深化财政与国企改革，提升国企国资活力。扎实推进财政科学管理改革，全面推行综合预算、零基预算、刚性预算、绩效预算、透明预算和可持续预算。优化财政支出结构，继续完善支出标准体系，强化重大战略任务和基本民生财力保障，提高财政资金使用规范化、精细化程度。深化国企改革，落实“五个转型”要求，优化绩效评价体系，强化穿透式监管，完成融资平台退出，改革行政事业国有资产、国有资本等监督管理制度，提升国有资产保值增值能力和区属国企市场竞争力。

2. 完善现代金融服务体系，增强实体经济支撑能力。持续深化“1+4+6”金融服务模式，全年组织银企对接会、政策宣讲会不少于10场；强化科创金融支撑，优化小微企业金融服务，全年解决市场主体融资需求不少于20亿元。深挖半导体、空天信息等领域优质企业，推动2家以上纳入省级重点后备上市企业库，积极拓宽企业融资渠道，营造良好企业上市工作氛围。持续推进“五位一体”防非新模式，全年开展防非宣传活动不少于100场，全覆盖监管地方金融组织，确保合规经营率100%，多渠道排查处置风险线索，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。

3. 推动贸易创新发展，培育外向型经济新优势。以中欧班列集结功能提升为核心，推进董家铁路货运中心二期建设，通过设立保税仓、进境粮食指定监管场地，完善陆港口岸功能和配套基础设施；抓好“适港”“适铁”产业导入，招引培育物流贸易市场主体，打造公铁集聚核心载体和多式联运物流体系。强化开放平台载体建设，推动齐鲁丝路数贸通产业园提速运营。育强外贸企业主体，构筑梯队化发展新格局，分类施策提升维尔康、陆港供应链等存量企业业务规模，精准服务鲁商国际、中电建一公司等潜力企业拓展增量，助力海洲医疗、浪潮智慧建筑等新培育企业开拓国际市场。依托济南国际贸易中心、济南国际陆港等重点载体，以跨境电商、数字贸易、绿色贸易等领域为重点，促进新型贸易业态集聚。深入实施自贸试验区提升战略，推动数据安全有序流动，积极争取相关试点落地。

（四）城乡融合、生态优化，打造协调发展新样板

1. 推进城市有机更新，实现城市功能品质双提升。推动全福、宋刘、工业北路沿线等各大片区建设转段升级，重点加快推进“洪楼 1905”国际步行街、全福河两侧商业地块等项目建设。多措并举推动老旧小区改造，保障房、安置房建设，完善城市公共服务设施建设，加速推进城市有机更新。积极服务济枣高铁、南绕城高速改扩建等重点项目；全力做好凤凰黄河大桥南延、工业北路快速路东延、港西路、稼轩路及轨道交通等重点项目用地服务与协调保障，融入省市发展大格局。全面提升区域污水处理能力与污水资源化利用水平，完成华山北污水处理厂及配套管网建

设，实施张马河水质净化厂、赵王河污水处理站互联互通等污水防治工程。深入推进城市生活垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用和处置，新增两处渣土调配场，加快建设建筑垃圾循环利用产业园。坚持增绿扩容，推进社区公园、街头游园、口袋公园和小微绿地建设，高标准建设超算科技城片区公园及韩仓河体育公园项目。以园林绿化“小切口”服务群众“大民生”，持续擦亮“百姓园林”品牌，2026年打造共建花园不低于5处，共享绿地不少于13处，持续建设利民惠民的“百姓园林”。

2. 深化乡村振兴行动，推动农业高质高效发展。依托港九示范区，落实城乡一体化发展要求，深入推进“共富联盟”，构建“国企+村集体+村民+社会力量”联动的产业发展架构，打造城乡统筹、协同高效的治理体系；聚焦唐王片区建设，以全域土地综合整治项目为抓手，推动片区基础设施提升和生产生活环境改善。高质量实施农村公路提升工程，打通堵点，优化衔接，积极探索“农村公路+”模式，打造港九路旅游公路，服务乡村振兴与城乡融合。扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，完善高标准农田建设管护机制，加强耕地用途管控政策宣传，扎实推进撂荒耕地复耕复种，稳定提高粮食种植面积和总产量。加强地方储备粮监管，严格落实储备粮轮换、流通监管、联合执法检查等工作，确保全区粮食流通市场平稳运行。全力打造特色高效农业，加快草莓、种业等特色产业数字化发展，推动食用菌工厂化、高端化生产。抓好农产品和农业生产两个“三品一标”，深化“恣在历诚”品牌授权机制。推

进“畜牧+”示范基地建设，借助“奥克斯奶牛科普庄园”等经验，打造种养结合示范基地，推进一二三产业深度融合。

3. 深化污染防治攻坚，推动生态环境持续改善。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固生态环境治理成效，运用走航监测、无人机巡飞等先进技术手段，构建全时段、多维度的空气质量数据分析体系，开展精准数据研判，提升污染防治质效。完善水环境隐患问题交办工作机制，及时有效处置污水溢流、雨污混流等问题，保障考核断面水质稳定达标。持续推进城市、农村黑臭水体整治，巩固整治成果。严把建设用地准入关，监督用途变更为“一住两公”地块依法开展土壤污染状况调查，确保建设用地安全利用得到有效保障。对纳入建设用地风险管控及修复名录的污染地块严格落实风险管控措施，严防修复过程二次污染。针对涉危险废物、新领域等环境违法行为的查处，依托智慧监管平台，强化信息共享，加强事前分析研判，加大执法处罚力度，对守法企业做到“无事不扰”，对违法企业“利剑高悬”。

（五）民生为本、服务提质，共创美好生活新体验

1. 实施就业扩容提质，筑巢引凤强化人才支撑。打通就业服务“最后一米”为目标，升级辖区 378 个社区“就业服务站点”功能，进一步整合就业政策宣传、岗位信息推送、就业指导咨询、失业登记办理、技能培训对接等基础服务，让居民在家门口享受便捷就业服务。深入实施高校毕业生就业促进、创业引领计划，深化“政行校企”四方协作，加密开展公共就业服务进校园、“选择济南·共赢未来”双选会、“高校学子看家乡”等系列服务活

动，健全校外高校毕业生就业创业服务体系。开展就业援助活动，优化升级零工市场体系，加强就业困难人员和农村劳动力重点帮扶，零就业家庭实现动态清零。建强“劳动者维权工作站”，持续打造“历调立和”劳动人事争议多元化解品牌，全方位推动争议化解。加大高质量创业孵化基地培育工作，落实创业扶持政策，进一步激发创业活力。统筹辖区技工院校、高职院校、重点企业资源，做好技能培训、创业培训，推动教育与就业深度融合。

2. 强化教体资源保障，推动教育优质均衡发展。推进学前教育优质普惠发展，扩大公办园数量，将新移交居住区配套幼儿园举办成公办园。启动实施棉麻地块幼儿园项目，公办幼儿园在园幼儿占比达到63%。推进义务教育优质均衡发展，优化区域教育布局，加快祥泰城小学、龙湖初中、济南稼轩学校扩建等项目建设，打造一批片区教育高地。推进职业教育优质融通发展，加快历城职专北校区等项目建设，围绕主导产业，聚焦自贸区、中欧班列等需求，重点升级智能制造、人工智能、智慧物流等特色专业群，推动校企共建产业学院和实训基地。持续发挥历城二中教育集团的辐射带动作用，强化教育集团办学模式创新。提升体教融合水平，用好济南市“全国青少年足球人才培养改革试点”和“全国青少年校园足球高水平改革试验区”机遇，深入探索青少年足球人才贯通式培养模式，扎实推进“6-3-1”整建制升学足球人才培养机制，进一步擦亮“历城校园足球”品牌。

3. 优化公共服务供给，健全织密民生保障网。坚持人民至上，确保民生和社会事业重点支出占一般公共预算支出的比重稳定

在 80%以上。推进适老化、适儿化、无障碍设施建设改造，加快建设“完整社区”。实施“全民参保·福暖万家”工程，鼓励引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体参保。严格落实基本医保、大病保险、医疗救助等多重保障制度，持续关注困难群众、老年人、儿童、慢性病患者等重点人群医疗保障需求。强化对低保、特困等困难群众身份标识的动态调整，提高救助的精准度和及时性，充分发挥医保托底作用。积极落实长期护理保险政策，关注失能人群照护需求，提升服务水平，强化保障措施，确保长期护理保险待遇落实到位。进一步提升社会救助效能，构建“党建引领、救助先行、慈善协同”的工作格局，形成具有历城特色的“暖心救助、慈善同行”品牌。培育社区嵌入式养老服务机构，规范提升城乡社区养老服务设施功能，加快构建“居家社区机构相协调、医养康养相融合”的养老服务体系，完善区、街、村三级养老服务网络，新增家庭养老床位 240 张，聚力打造“家在历城”品牌。

4. 深化文化惠民、卫生利民作用，构建高质量服务体系。办好各类文化惠民活动，进一步打造“泉民大舞台”群众文化活动品牌，持续举办“百姓戏曲大舞台”“家住黄河边 生活比蜜甜”历城四季村晚等特色文化活动。常态化开展一村一年一场戏、公益电影放映。完善公共文化服务设施，继续推进流动图书车、流动图书站建设。开展好“历城集美”非遗文化市集展演、展示、展销及互动交流体验活动，推出“非遗文化体验”主题系列活动。健全统一高效的公共卫生应急指挥体系，完善“区—街道—村

（居）”三级联动、多部门协同的突发公共卫生事件联防联控机制，持续推进疾病预防控制中心标准化建设。优化完善医疗机构疾控监督员机制，继续实施国家基本公共卫生服务项目。全力做好乡村医疗服务能力提质增效三年行动，重点加强乡村医疗卫生机构设备和服务功能提升，实现村卫生室“七有四提升”全覆盖。

（六）安全筑基、治理增效，夯实区域善治根基

1. 加强债务全过程监管，实施精准化风险防控。紧盯风险防控，加强政府债务管理，确保政府债务率保持在合理区间，坚决遏制新增地方政府隐性债务；紧盯债券本息偿还风险，落实资金来源，严守不发生系统性债务风险底线；紧盯区属国有企业城投债，对城投债实行全过程监管，确保不发生重大负面舆情、不出现逾期无法偿还和非标债务占比失控等不良局面。

2. 深化治本攻坚，筑牢安全生产与应急防线。持续推进隐患排查整治，根据不同行业领域特点，细化排查标准与流程，提高排查工作的精准性与有效性；继续加大重点领域专家帮扶力度，确保重大事故隐患及时发现、及时整改。完善风险隐患管控体系，依托“数智历城”，构建“一体化应急指挥平台”，实现安全生产与社会治理深度融合，确保突发事件迅速响应、协同作战，提升全区安全生产和应急管理水平。强化灾害防治工程体系，建强灾害信息员队伍，完善应急救援力量建设，加强宣传培训演练，提升灾害防御能力。

3. 强化法治政府建设，提高行政执法规范化水平。夯实法治建设第一责任人职责，协调发挥立法、执法、司法、守法普法、

涉外法治协调小组职责，统筹推进全面依法治区。严格落实重大行政决策法定程序，持续推进合法性审查全覆盖，做好规范性文件备案审核，将政府各项工作全面纳入法治化轨道。深入推进“14241”行政复议规范化建设，规范涉企行政执法检查，全面实施“九五”普法规划，有效提升基层依法治理水平，一体推进法治历城建设。

4. 构建警务运行新模式，建设更高水平平安历城。持续深化“六新强治”高效能治理警务实践，纵深推进全区“一体化”维护稳定机制改革和平安共同体建设，进一步夯实“三防”建设基础，提升派出所工作建设水平。深化“专业+机制+大数据”警务机制改革，创新“数智警务”建设，提升发展公安新质战斗力。推进扫黑除恶常态化取得新成效，依法严厉打击各类突出违法犯罪，推进建设更高水平平安历城。围绕全区主导产业和标志性产业链，服务护航现代化产业体系建设，以高质量公安工作保障全区经济社会高质量发展。

实现全年经济社会发展各项目标任务艰巨、责任重大，我们将在区委、区政府的正确领导下，提高政治站位，站稳人民立场，提升服务本领，注重统筹兼顾，敢于担当作为，扎扎实实做好每一项工作，努力把经济建设的成果转化为群众实实在在的获得感、幸福感、安全感。

- 附件：1. 2026 年度历城区国有土地上房屋征收项目计划表
2. 相关名词解释

附件 1

2026 年度历城区国有土地上房屋征收项目计划表

项目序号	项目名称	四至范围	规划用地性质
1	东风片区城市更新单元Ⅱ一期城市更新项目商职学院地块改造项目	东至泉印兰亭、东风社区辛甸社区居民委员会，西至原历城区市场监管局、东风街道富泉社区居民委员会，北至辛甸南路，南至花园路。	居住
2	山东省高压容器厂地块改造项目	东至国有储备用地，西至龙脊河，南至工业北路，北至国有储备用地。	商业

备注：1. 上述项目均为旧城区改建、保障性安居工程类房屋征收项目，市政基础设施类征收项目根据市、区工作安排另行确定房屋征收计划。

2. 上述项目四至范围及规划用地性质，最终以规划部门审批确定为准。

附件 2

相关名词解释

1. **“双圈融合”**：是指将“15 分钟就业服务圈”与“一刻钟便民生活圈”深度融合的社区服务站点，通过整合资源、数字赋能等方式，实现就业服务与便民生活服务的一体化供给。

2. **“综合查一次”**：是指通过整合不同行政执法部门的检查事项，对同一检查对象实施联合检查，实现“进一次门、查多项事”，从而减少重复检查、降低企业迎检负担。

3. **新型农业经营主体**：是指在完善家庭联产承包责任制度的基础上，有文化、懂技术、会经营的职业农民和具有大规模经营、较高集约化程度和市场竞争力农业经营组织。

4. **“三所共建、五方联动”多元调解**：是指区司法局联合区公安分局，整合派出所、司法所、律师事务所三方力量，依托法院、街道办事处进行五方联动，有效促进矛盾纠纷就地化解、依法化解、高效化解。

5. **谷子经济**：是一种以二次元文化 IP，如动漫、游戏、小说、漫画等为核心的原创设计周边商品消费形态。其消费核心“谷子”，为英文“Goods”（商品）的音译。

6. **完整社区**：是指在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理

机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

7. 两个“三品一标”：农业生产“三品一标”指的是品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产；农产品“三品一标”指的是绿色食品、有机农产品、地理标志农产品和食用农产品承诺达标合格证。